

Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу проверки эффективности использования субсидий из бюджета Надеждинского муниципального района на выполнение муниципального задания и на иные цели в 2022 году и первом полугодии 2023 года муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад общеразвивающего вида №19 п. Новый Надеждинского района»

1. Основание для проверки: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Надеждинского муниципального района, Положение «О Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района», утвержденное решением Думы Надеждинского муниципального района от 23.09.2021 № 278, пункт 1.5 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2023 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии от 07.09. 2023 № 4 (км).

2. Цель проверки: оценка эффективности использования субсидий из бюджета Надеждинского муниципального района на выполнение муниципального задания и на иные цели за 2022 год и первое полугодие 2023 года муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад общеразвивающего вида №19 п. Новый Надеждинского района» (далее – МБДОУ ДСОВ №19 или Учреждение).

3. Предмет проверки: средства бюджета, направленные в форме субсидий из бюджета Надеждинского муниципального района на выполнение муниципального задания и на иные цели за 2022 год и первое полугодие 2023 года.

4. Объект проверки: МБДОУ ДСОВ №19.

5. Проверяемый период: 2022 год и первое полугодие 2023 года.

6.Срок проведения проверки: с 12.09.2023-16.10.2023 года (продлен до 23.10.2023г.).

7. Исполнитель: О. Д. Вольных – аудитор Контрольно-счетной комиссии.

8. Общие положения:

В ходе проведения контрольного мероприятия были изучены и отражены в акте следующие вопросы:

- Общие вопросы.
- Муниципальное задание и его финансовое обеспечение.
- Формирование и выполнение плана финансово-хозяйственной деятельности.
- Расходование средств субсидий.
- Построение выводов и разработка предложений.

Для проведения контрольного мероприятия главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) Управлению образования администрации Надеждинского муниципального района (далее – УО) и МБДОУ ДСОВ №19 было направлено уведомление от 07.09.2023 № 76 «О проведении контрольного мероприятия»; запрос от 07.09.2023 № 77 «О предоставлении информации». В установленный Контрольно-счетной комиссией срок были предоставлены необходимые к проверке документы.

МБДОУ ДСОВ №19 образовано как учреждение «Ясли-сад» в 1976 году. В период с 1976 по 1992 годы учреждение «Ясли-сад» находилось в ведомстве птицефабрики «Надеждинская». На основании решения Надеждинского районного совета народных депутатов от 23.10.1987 №345 учреждение «Ясли-сад» переименовано в учреждение «Ясли-сад №19». На основании постановления главы администрации Надеждинского района от 18.09.1992 №106 учреждение «Ясли-сад №19» с 01.10.1992 года передано с баланса птицефабрики «Надеждинская» на баланс районного отдела образования администрации района. С 01.08.1994 года передано вечерней (сменной) школе. В период с 27.07.1994 по 01.09.2013 года учреждение «Ясли-сад №19» как детское дошкольное учреждение не функционировало. На основании постановления администрации Надеждинского муниципального района от 17.05.2013 №640 деятельность учреждения «Ясли-сад №19» возобновлено в качестве муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида №19 п. Новый Надеждинского района».

МБДОУ ДСОВ №19 является муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением, зарегистрированным по адресу Приморский край, Надеждинский район, п. Новый, ул. Первомайская, д.33. Учредителем является администрация Надеждинского муниципального района (далее - администрация НМР).

Сведения о проверяемом учреждении: ИНН 2521013620, КПП 252101001, ОГРН 1132502001455. Учреждение является самостоятельным юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, круглую печать, на праве оперативного управления наделено недвижимым имуществом.

Учреждение находится в ведении Учредителя и органа, осуществляющего функции и полномочия Учредителя - Управление образования администрации Надеждинского муниципального района.

Операции с поступающими средствами осуществляются через лицевые счета (л/сч.), открытые в Управлении Федерального казначейства по Приморскому краю.

В проверяемом периоде по настоящее время должность заведующего Учреждения занимает П. А. Матафонова, за финансово-хозяйственную деятельность отвечает главный бухгалтер – В. Ф. Косицына.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетная комиссия руководствовалась следующими нормативно-правовыми актами и документами:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

2. Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ);
3. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7 – ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
5. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);
6. Приказ Минфина России от 31.08.2018 N 186н "О требованиях к составлению и утверждению плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения" (в редакции от 25.08.2022 №128Н);
7. Постановление администрации Надеждинского муниципального района от 09.02.2018 № 83 (с изменениями от 29.12.2020 № 661) «О Порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Надеждинского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», (далее – Порядок № 83);
8. Постановление администрации Надеждинского муниципального района от 31.12.2019 № 749 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово- хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Надеждинского муниципального района», (далее – Порядок № 749);
9. Постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 24.03.2020 №152 «Об установлении размера родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, в муниципальных образовательных учреждениях Надеждинского муниципального района, реализующих образовательную программу дошкольного образования;
10. Положение «Об оплате труда работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида №19 п. Новый Надеждинского района», финансируемого из средств бюджета Надеждинского муниципального района, (далее Положение об оплате труда).

Объем проверенных средств бюджета составил 98 229,11 тыс. рублей, из них:

- за 2022 г. 62 709,94 тыс. рублей: субсидия на выполнение муниципального задания – 53785,34 тыс. рублей; целевая субсидия – 2 700,00 тыс. рублей; собственные доходы учреждения -6 224,60 тыс. рублей.

- за 6 мес.2023г 35 519,17 тыс. рублей: субсидии на выполнение муниципального задания – 31 769,71 тыс. рублей; собственные доходы учреждения -3 749,46 тыс. рублей.

Объем установленных нарушений, *возможных к оценке*, составил 18 343,55 тыс. рублей, их них:

- в противоречии абз.6 ч.1ст.78.1 БК РФ Управлением образования не соблюдены объемы перечисления Субсидии на иные цели, установленные п.2.1.2 Соглашения в сумме 167,00 тыс. рублей;

- принятый Учреждением способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 7 300,30 тыс. рублей противоречит условиям п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в 2022 году осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.5 ч.1ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, не предусмотренные планом-графиком на сумму 5 922, 49 тыс. рублей, что противоречит ч.1 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в 2022 и 2023 годах заключены договора с единственным поставщиком по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 1 409,56 тыс. рублей, ранее даты размещенного плана-графика в единой информационной системе, что противоречит ч.1 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в 2022 году осуществлена закупка товаров на сумму 1 481,67 тыс. рублей, в 2023 году закупка услуг (охрана объекта) на сумму 734,40 тыс. рублей, превышающую максимальную цену контракта 600,00 тысяч рублей, что противоречит условиям п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в 2023году заключены договора (контракты), превышающие пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок (СГОЗ) на сумму 407,91 тыс. рублей, что не соответствует условиям п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в 2023 году установлены факты, указывающие на дробление закупок на общую сумму 920,22 тыс. рублей, что противоречит ст. 170 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135 – ФЗ «О защите конкуренции».

9. Результаты проверки

9.1 Общие вопросы.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 08.12.2015 № 442 (с изменением от 20.09.2017 № 1093).

Основной целью деятельности Учреждения является обеспечение воспитания, обучения и развития, а также присмотр, уход и оздоровление детей в возрасте от 2-х месяцев до 7 лет; создание условий для реализации гарантированного гражданам Российской Федерации права на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

Финансирование деятельности МБДОУ ДСОВ №19 осуществляется за счет средств бюджета Надеждинского муниципального района, в том числе субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания (в т. ч. краевой бюджет), субсидии на иные цели (в т. ч. краевой бюджет), поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящий доход деятельности.

Согласно ч. 3 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, формирует и утверждает в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности муниципальное задание для бюджетного учреждения.

В соответствии со ст. 6 БК РФ государственным (муниципальным) заданием является документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ). В свою очередь к государственным (муниципальным) услугам (работам) относятся услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством РФ, иными юридическими лицами.

В соответствии с п. 2 ст. 69.2 БК РФ показатели муниципального задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), то есть для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным учреждением.

Статьей 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации определено предоставление из бюджетов бюджетной системы РФ субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества, а также возможность предоставления из бюджетов бюджетной системы РФ субсидий на иные цели. Порядок предоставления субсидий из местного бюджета устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации.

Основные требования к государственному (муниципальному) заданию и к нормативным правовым актам, необходимым для его формирования, установлены ст. 69.2 БК РФ.

На основании вышеизложенного Постановлением администрации НМР от 09.02.2018 № 83 утвержден Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Надеждинского муниципального района и финансового обеспечения выполнения

муниципального задания (далее – Порядок формирования муниципального задания), включающий в себя расчеты нормативных затрат на оказание муниципальной услуги в соответствии с базовым нормативом затрат, который состоит из затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальных услуг и затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальных услуг.

Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Законом Приморского края от 13.08.2013 №243-КЗ «Об образовании в Приморском крае», Уставом Надеждинского муниципального района, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Надеждинского муниципального района, локальными нормативными актами Управления образования администрации Надеждинского муниципального района, Уставом и локальными нормативными актами Учреждения, другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации в сфере образования.

Изучив Устав МБДОУ ДСОВ №19, Контрольно-счетной комиссией установлено, что в документ необходимо внести следующие поправки:

- абзац 3 п.2.9 Учредитель Управление культуры администрации района заменить, на Управление образования администрации района;

- абзац 4 п.2.9 «Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в бюджет Надеждинского муниципального района» заменить на «поступают на лицевой счет Учреждения открытый в УФК».

Также необходимо откорректировать нижнюю границу приема детей, так как, в дошкольные учреждения принимаются дети, в возрасте от 1,5 до 7-ми лет.

В ведении Учреждения находится три здания, расположенных по адресам:

- Приморский край, Надеждинский район, п. Новый, ул. Первомайская, 33 площадью 561,6 кв. м;

- Приморский край, Надеждинский район, с. Вольно-Надеждинское, ул. Приморская, 3 площадью 1349,8 кв. м;

- Приморский край, Надеждинский район, с. Вольно-Надеждинское, ул. Анисимова, 90Б площадью 4049,7 кв. м.

9.2 Муниципальное задание и его финансовое обеспечение.

В соответствии с требованиями ст. 69.2 БК РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) формируется в порядке, установленном администрацией НМР. В соответствии с п. 2.5 Порядка формирования муниципального задания в МБДОУ ДСОВ №19 муниципальное задание на 2022 год сформировано согласно с общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

Муниципальное задание - это документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Муниципальное задание включает в себя все виды услуг и работ, которые учреждение оказывает и выполняет полностью или частично за счет средств бюджета в рамках уставной деятельности. Эффективность выполнения муниципального задания определяется на основании отчета учреждения о выполнении муниципального задания.

В соответствии с п. 5.2 Порядка формирования муниципального задания мониторинг (в т. ч. *сбор отчетов*) исполнения муниципального задания проводится *за первый квартал, полугодие, 9 месяцев, за отчетный финансовый год*. В представленном МБДОУ ДСОВ №19 муниципальном задании в п.3 ч.2 «Порядок контроля за исполнением муниципального задания» УО установлена периодичность только за 9 месяцев и год, что противоречит п. 5.2 Порядка формирования муниципального задания.

Приказами УО от 30.12.2021 №382-а утверждено муниципальное задание для МБДОУ ДСОВ №19 на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы; от 30.12.2022 №329-а на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы.

Согласно утвержденному муниципальному заданию МБДОУ ДСОВ №19 предоставляет услугу – «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования».

В п.2 муниципального задания Учреждения отражена «Категория потребителей муниципальной услуги»: Физические лица в возрасте *до 8 лет*. Пункт 3.5 Устава гласит «В Учреждение принимаются дети в возрасте от 2 месяцев *до 7 лет*». Контрольно-счетная комиссия считает, что муниципальное задание необходимо привести с соответствием с Уставом.

В представленном МБДОУ ДСОВ №19 муниципальном задании содержится информация о нормативном правовом акте, определяющем размер родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях Надеждинского муниципального района, реализующих образовательную программу дошкольного образования, что соответствует ст. 69.2 БК РФ.

В соответствии с п. 4 ст. 69.2 БК РФ финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется за счет средств местного бюджета. Размер субсидии рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание бюджетным учреждением в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг физическим и юридическим лицам и нормативные затраты на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением.

При определении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги учитываются нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги и

нормативные затраты на общехозяйственные нужды. Согласно п.4.1 Порядка, нормативные затраты рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги.

Согласно абз. 6 ч. 1 ст. 78.1 БК РФ предоставление субсидий осуществляется в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии, заключаемыми между органами государственной власти (органами местного самоуправления), осуществляющими функции и полномочия учредителя, и бюджетными или автономными учреждениями.

В проверяемом периоде предоставление субсидий МБДОУ ДСОВ №19 осуществлялось на основании Соглашений и изменений к ним.

Проверкой выполнения условий и обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии на иные цели, установлено следующее (см. таблицу 1).

Таблица 1

Период предоставления субсидии	Перечисление субсидии (Приложение № 1 к соглашению), тыс. рублей	Фактическое перечисление субсидии, тыс. рублей	Отклонение от Приложения № 1 «+» излишне предоставлено; «->» не предоставлено, тыс. рублей
1	2	3	4=3-2
2022г	2 722,00	2 700,00	-22,00
6 месяцев 2023г	145,00	0,00	-145,00
	Итого: 2 867,00	Итого: 2 700,00	Итого: -167,00

Анализ предоставления субсидии на иные цели МБДОУ ДСОВ №19 показал, что в 2022 году размер субсидии составил 2 700,00 тыс. рублей, вместо 2 722,00 тыс. рублей; за 6 месяцев 2023 года 0,00 тыс. рублей вместо 145,00 тыс. рублей. Разница составила 167,00 тыс. рублей.

Таким образом, в проверяемом периоде Управлением образования не соблюдены объемы перечисления Субсидии на иные цели, установленные п.2.1.2 Соглашений на сумму 167,00 тыс. рублей, что противоречит абз. 6 ч. 1 ст. 78.1 БК РФ.

МБДОУ ДСОВ №19 за 2022г представлен отчет о выполнении муниципального задания. Все показатели, характеризующие объем муниципальной услуги полностью выполнены. Число обучающихся составило 381 человек, в т. ч. дети инвалиды 4 чел., дети сироты и дети оставшиеся без попечения родителей 6 чел.

Расходы субсидий за счет краевого и местного бюджета на выполнение муниципального задания в МБДОУ ДСОВ №19 в месяц в расчете на 1-го ребенка составляют примерно 11, 76 тыс. рублей (53 785,34 тыс. рублей: в т. ч. оплата труда 35 803,55 тыс. рублей, закупки товаров, работ, услуг 8 850,53 тыс. рублей, закупка энергетических ресурсов 3 054,73 тыс. рублей, уплата налогов, сборов и иных платежей 6076,53 тыс. рублей)/381/12 месяцев)).

Согласно Федеральному закону № 273-ФЗ родительская плата не взимается за детей-инвалидов, детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также за детей с туберкулезной интоксикацией.

Размер родительской платы установлен Постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 24.03.2020 №152 «Об установлении размера родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, в муниципальных образовательных учреждениях Надеждинского муниципального района, реализующих образовательную программу дошкольного образования: при 10,5 часовом пребывании детей 2,20 тыс. рублей в месяц, что составляет около 19 % ($2,20/11,76*100$) от всех расходов на 1-го ребенка.

Для сведения, постановлениями Правительства Приморского края от 22.03.2022 №158-пп, от 29.11.2022 №805-пп «Об установлении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Приморском крае», установлен следующий размер родительской платы: на 2022г -1,45 тыс. рублей в месяц, на 2023г -1,52 тыс. рублей в месяц.

9.3 Формирование и выполнение плана финансово-хозяйственной деятельности

Одним из документов, характеризующим выполнение муниципальным бюджетным учреждением своих функций, является план его финансово-хозяйственной деятельности. Согласно ст. 32 Федерального закона № 7-ФЗ план финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения составляется и утверждается в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов РФ. Постановлением администрации НМР от 31.12.2019 № 749 утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово - хозяйственной деятельности муниципального учреждения Надеждинского муниципального района.

Согласно плана финансово– хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (с изменениями) объем поступлений предусмотрен в размере 62840,34 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 53 785,34 тыс. рублей;
- доходы от оказания платных услуг (работ) –5 553,16 тыс. рублей;
- целевые субсидии – 2 700,00 тыс. рублей;
- безвозмездные денежные поступления (Грант) – 801,84 тыс. рублей.

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 25.03.2011 N 33н "Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений"

(далее – Инструкция № 33н) отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности составляется в соответствии с формой 0503737 в разрезе видов финансового обеспечения. В соответствии с п. 38 Инструкции № 33н, показатели плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения по поступлениям и выплатам, а также информация по соответствующим счетам аналитического учета счета 050410000 «Сметные (плановые) назначения текущего финансового года», отражены в отчете формы 0503737 МБДОУ ДСОВ №19.

Размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидии на иные цели, доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 01.01.2023 года, а также анализ исполнения ПФХД, представлен в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	Код аналитики (вид расходов, КОСГУ)	План (Согласно ПФХД), тыс. руб.	Факт (ф. 0503737), тыс. руб.	% исполнения	Отклонение от ПФХД, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6
Остаток средств на 01.01.2022 года	-	73,33	73,33	-	-
в том числе:					
Остаток субсидии на выполнение муниципального задания	-	-	-	-	-
Остаток средств от выполнения учреждением работ, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе	-	73,33	73,33		-
Доходы всего в том числе:		62 840,34	62 840,34	100,0	-
Субсидия на выполнение муниципального задания	130	53 785,34	53 785,34	100,0	-
Поступления от работ, предоставление услуг для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе	130	5 553,16	5 553,16	100,0	-
Субсидии на иные цели	150	2 700,00	2 700,00	100,0	-
Безвозмездное денежное поступления (Грант)	150	801,84	801,84	100,0	-
Расходы всего в том числе:		62 913,67	62 709,93	95,4	203,74
Расходы на выплату персоналу, всего в том числе:		<i>36 821,82</i>	<i>36 763,81</i>	99,8	<i>58,01</i>
оплата труда	111	28 302,38	28 257,83	99,8	44,55
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам	119	8 519,44	8 505,98	99,8	13,46
Уплата налогов, сборов и иных платежей, всего		<i>6 076,53</i>	<i>6 076,53</i>	100,0	-
Из них:					
Налог на имущество организаций и земельный налог	851	6 064,42	6 064,42	100,0	-
Иные налоги (включаемые в состав расходов) в бюджеты бюджетной системы РФ, а также государственная пошлина	852	12,00	12,00	100,0	-
Уплата штрафов (в том числе административных), пеней, иных платежей	853	0,11	0,11	100,0	-

Расходы на закупку товаров, работ, услуг	244	14 260,59	14 114,86	99,0	145,73
Закупку энергетических ресурсов	247	3 054,73	3 054,73	100,0	-
Субсидии на иные цели (прочая закупку товаров, работ, услуг)	244	2 700,00	2 700,00	100,0	-
Остаток средств на 01.01.2023 года, в том числе:		203,73	203,73	-	-
Остаток средств от выполнения учреждением работ, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе/ остаток по Гранту		145,73/ 58,00	145,73/ 58,00	-	-

В соответствии с приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186Н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, при расчете плановых показателей расходов на оплату труда учитывается расчетная численность работников, включая весь персонал, должностные оклады, ежемесячные надбавки к должностному окладу, стимулирующие выплаты, компенсационные выплаты в соответствии с утвержденным штатным расписанием, а также п.3.8 Порядка №749.

Планируемые в 2022 и 2023 годах показатели (объемы) расходов на оплату труда в МБДОУ ДСОВ №19 представлены в таблице 3.

Таблица 3

Дата утверждения ПФХД	ФОТ в ПФХД, тыс. рублей	Дата утверждения штатного расписания	Количество штатных единиц	ФОТ в штатном расписании, тыс. рублей	Разница между штатным расписанием и ПФХД, «-»занижение тыс. рублей
1	2	3	4	5	6=2-5
2022 год					
10.01.2022	24 654,00	30.12.2021	72	21 162,94	+3 491,06
31.03.2022	25 104,00	31.01.2022	105,25	30 458,11	-5 354,11
04.05.2022	25 087,73		105,25	30 458,11	-5 370,38
31.08.2022	25 073,63		105,25	30 458,11	-5 384,48
12.10.2022	25 267,53	05.10.2022	105,25	30 771,46	-5 503,93
23.12.2022	28 336,40		105,25	30 771,46	-2 435,06
31.12.2022	28 302,38		105,25	30 771,46	-2 469,18
2023 год					
10.01.2023	29 794,55	30.12.2022	105,25	34 348,67	-4 554,12

31.01.2023	30 255,38		105,25	34 348,67	-4 093,29
------------	-----------	--	--------	-----------	-----------

Анализ планового показателя выплат денежных средств в 2022 году и в первом полугодие 2023 года на оплату труда показал следующее. В проверяемых периодах расходы на оплату труда работников Учреждения значительно занижены по отношению к штатному расписанию, что противоречит приказу Минфина России от 31.08.2018 № 186Н, а также п.3.8 Порядка №749.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2022г и 2023 год МБДОУ ДСОВ №19 в части оплаты труда *сформирован* в нарушение требований, установленных нормативно-правовыми актами.

9.4 Расходование средств субсидий и поступивших доходов

В проверяемом учреждении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иные цели предоставлялись на основании соглашений, заключенных между УО и МБДОУ ДСОВ №19.

9.4.1 Субсидии на выполнение муниципального задания.

Субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2022 год предоставляется МБДОУ ДСОВ №19 на основании Соглашения заключенного 10.01.2022 года, предметом которого является предоставление Учреждению из бюджета Надеждинского муниципального района субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). На выполнение муниципального задания, согласно приложению № 1 «График перечисления субсидии», являющийся неотъемлемой частью Соглашения, предусмотрено 52 101,38 тыс. рублей. В течение финансового года в Соглашение было внесено два изменения, которые задокументированы путем подписания дополнительных соглашений от 26.10.2022г.; от 23.12.2022г. в результате чего размер субсидии увеличился, и составил 53 785,34 тыс. рублей.

По данным бухгалтерской (финансовой) отчетности МБДОУ ДСОВ №19 за 2022 год (ф. 0503737 «Об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности в рамках субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания») кассовые расходы учреждения в рамках исполнения муниципального задания составили 53 785,34 тыс. рублей или 100,0 % от плановых назначений.

Подробный анализ распределения средств субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания представлен в таблице 4.

Таблица 4

№	Наименование расходов	КВР	Утверждено (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	% исполнения	Доля, %
1	2	3	4	5	6	7

1.	Заработная плата	111	27 520,30	27 520,30	100,00	51,17
2.	Начисления на выплаты по оплате труда	119	8 283,25	8 283,25	100,00	15,40
3.	Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	8 850,53	8 850,53	100,00	16,45
4.	Закупка энергетических ресурсов	247	3 054,73	3 054,73	100,00	5,68
5.	Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	6 064,42	6 064,42	100,00	11,28
6.	Уплата прочих налогов, сборов	852	12,00	12,00	100,00	0,02
7.	Уплата иных платежей	853	0,11	0,11	100,00	0
Итого за 2022год			53 785,34	53 785,34	100,00	100,00

Из таблицы 4 видно, что основной объем предоставленной субсидии на выполнение муниципального задания приходится на фонд оплаты труда с начислениями, который составил за 2022 год 66,57% или 35 803,55 тыс. рублей.

Анализ распределения средств субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания за 6 месяцев 2023года представлен в таблице 5.

Таблица 5

№	Наименование расходов	КВР	Утверждено (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	% исполнения	Доля,%
1	2	3	4	5	6	7
1.	Заработная плата	111	29 400,00	18 025,07	61,31	56,74
2.	Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда	112	116,24	65,59	56,43	0,21
3.	Начисления на выплаты по оплате труда	119	8 878,80	4 821,53	54,31	15,18
4.	Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	8 252,48	3 999,09	48,46	12,59
5.	Закупка энергетических ресурсов	247	5 420,11	3 358,18	61,96	10,57
6.	Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	6 135,80	1 500,00	24,44	4,72
7.	Уплата иных платежей	853	15,00	0,25	1,67	0
Итого за 6 мес.2023 года			58 218,43	31 769,71	64,88	100,00

Из таблицы 5 видно, что основной объем предоставленной за первое полугодие 2023 года субсидии на выполнение муниципального задания также приходится на фонд оплаты труда с начислениями, который составил 71,92% или 22 846,60 тыс. рублей.

Согласно ст. 144 Трудового кодекса РФ системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются в муниципальных учреждениях - коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами

субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Оплата труда работников МБДОУ ДСОВ №19 в проверяемом периоде регулируется Коллективным договором, зарегистрированным Департаментом труда и социального развития Приморского края от 20.10.2016 №629, срок действия которого с 2016 года по 2019 год. Дополнительным соглашением № 1 к коллективному договору срок продлен с 02.09.2019 по 01.09.2022 года. Новый зарегистрированный Коллективный договор действует с 01.08.2023 по 31.07.2026г. В период с 02.09.2022г по 31.07.2023г оплата труда регулировалась Комиссией по подготовке, заключению, контролю исполнения коллективного договора, положением об оплате труда работников МБДОУ ДСОВ №19, а также нормативными правовыми актами:

- Постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 16.10.2013 № 1479 «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых из средств бюджета Надеждинского муниципального района» (с изменениями);

- Постановлением администрации Надеждинского муниципального района от 02.12.2016 № 716 «Об оплате труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений Надеждинского муниципального района» (с изменениями).

В соответствии с установленными требованиями фонд оплаты труда работников бюджетных и автономных учреждений формируется на соответствующий календарный год исходя из объема бюджетных ассигнований районного бюджета, поступающих в установленном порядке, и средств, поступающих от приносящей доход деятельности по расходам на оплату труда по группам должностей.

В МБДОУ ДСОВ №19 фонд оплаты труда формируется за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания. Штатное расписание (Форма № Т-3) применяется для оформления структуры, штатного состава и штатной численности учреждения в соответствии с ее Уставом (Положением). Штатное расписание содержит перечень структурных подразделений, наименование должностей, специальностей, профессий с указанием квалификации, сведения о количестве штатных единиц. В унифицированной Форме № Т-3 в графах 6-8 «Надбавки, руб.» штатного расписания показываются стимулирующие и компенсационные выплаты (премии, надбавки, доплаты, поощрительные выплаты) по должностям. Если невозможно определить точную сумму в рублях, в указанных графах допустимо прописать процент или коэффициент (Постановление Госкомстата РФ от 05.01.2004 №1).

В предоставленном МБДОУ ДСОВ №19 штатном расписании стимулирующие выплаты *по должностям* не показаны и фонд оплаты труда на каждого сотрудника не рассчитан, что противоречит Постановлению Госкомстата РФ от 05.01.2004 №1, а также ст. 129 ТК РФ, в которой определено, что заработная плата - это вознаграждение за труд в

зависимости от квалификации работника, сложности, качества, количества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

На 01.01.2023 года годовой фонд оплаты труда, утвержденный штатным расписанием, составил – 30 771,46 тыс. рублей. Предельная штатная численность работников МБДОУ ДСОВ №19 установлена штатным расписанием в количестве 105,25 единиц, фактическая численность 71 единица. Вакантных единиц (должностей) 34,25 или 32,5% от штатной численности. На 01.07.2023 года штатная численность работников составила 105,25 единиц, фактическая численность 73 единицы. Вакантных должностей 32,25 или 30,6% от штатной численности работников.

В штатном расписании имеются должности ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ), такие как: помощник воспитателя, секретарь учебной части, заведующий хозяйством, кладовщик, кастелянша, рабочий по стирке и ремонту спецодежды (белья), рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту здания, уборщик служебных помещений, дворник, медицинская сестра, шеф-повар, повар, кухонный рабочий. Таких 62 единицы или 58,9% от общей численности со средней заработной платой в 13,8 тыс. рублей.

Согласно ст.130,133 ТК РФ работодатель не имеет право платить сотрудникам, работающим на условиях полного дня, зарплату ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ). Заработная плата включает в себя кроме оклада компенсационные выплаты, различные надбавки и стимулирующие выплаты (ст. 129 ТК РФ). Таким образом, с учетом всех надбавок к окладу или поощрений работник получает сумму, большую или равную МРОТ. В МБДОУ ДСОВ №19 доплату до величины МРОТ осуществляют, лишь благодаря вакантным штатным единицам.

На основании выше изложенного считаем, что Управлению образования администрации района и МБДОУ ДСОВ №19 необходимо штатное расписание привести в соответствии со ст.133 ТК РФ, отрегулировать фонд оплаты труда, а также в графах («Надбавки») указать не только компенсационные выплаты работникам, но и стимулирующие выплаты работникам (ст. 129 ТК РФ).

Согласно ст. 135 ТК РФ системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок стимулирующего характера устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В соответствии п.2.6.1 Положения «Об оплате труда работников МБДОУ ДСОВ №19, финансируемого из средств бюджета Надеждинского муниципального района, подведомственного Управлению образования стимулирующие выплаты, размеры и условия их осуществления устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в пределах фонда оплаты труда работников учреждения, исходя из объема бюджетных ассигнований по расходам на оплату труда, с учетом

утверждаемых руководителем учреждения показателей и критериев оценки эффективности труда работников учреждения, в соответствии с Перечнем видов выплат стимулирующего характера.

Согласно п.2.6.5 Положения об оплате труда, конкретные размеры стимулирующих выплат устанавливаются локальными нормативными актами учреждения. Согласно п.4.3 Положения о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения, фонд стимулирующей части заработной платы среди различных категорий работников распределяется следующим образом:

- Администрация – 10%,
- Педагогические работники – 50%,
- Обслуживающий персонал – 35%.

В ходе изучения внутренних документов установлено, что согласно приказам, протоколам комиссии по оценке работников на предмет выполнения ими целевых показателей эффективности и результативности деятельности, ежемесячно производятся стимулирующие выплаты в абсолютных размерах доводя среднемесячный доход от трудовой деятельности педагогических работников до рекомендуемой Правительством Приморского края величины: в 2022 г 49,13 тыс. рублей; в 2023 г 57,00 тыс. рублей.

При выборочной проверке заработной платы работникам МБДОУ ДСОВ №19 установлено следующее.

В МБДОУ ДСОВ №19 по внешнему совместительству на 0,5 ставки бухгалтера принят специалист, занимающий должность главного бухгалтера Управления образования, органа, являющегося главным распорядителем бюджетных средств проверяемого учреждения.

Согласно ч.ч.1,2 ст.10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей. *Соответственно, если работа по совместительству в подведомственном учреждении может повлиять на объективное и беспристрастное исполнение работником должностных обязанностей, то имеет место конфликт интересов.*

Так, в ходе контрольного мероприятия установлено, что 31.03.2022 года Учреждением был приобретен мягкий инвентарь на сумму 762,26 тыс. рублей, в т. ч. чехол матрац 60х140 на сумму 79,80 тыс. рублей в количестве 114 штук. Однако на бухгалтерский учет в 2022 году поставлено только 63 штуки. Из пояснений бухгалтера, была допущена техническая ошибка, которая будет исправлена по результатам проверки. Технической ошибкой данный факт Контрольно-счетная комиссия не признает, так как инвентаризационной комиссией

была проведена в октябре 2022 года инвентаризация материальных ценностей, и расхождений с бухгалтерским учетом не было выявлено.

Статья 282 ТК РФ гласит, что совместительство - выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время. Согласно учета рабочего времени (Табель) бухгалтер в МБДОУ ДСОВ №19 работает каждый день по 3,6 ч. В трудовом договоре, 21 пунктом установлены особенности режима работы: *гибкое рабочее время*.

Поскольку режим труда и отдыха у внешнего совместителя не совпадает с общепринятым в данном Учреждении, в трудовом договоре внешнего совместителя должно быть установлено условие о времени работы внешнего совместителя.

Расходы, произведенные МБДОУ ДСОВ №19 в проверяемом периоде на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет всех источников отражены в таблице 6.

Таблица 6

№	Наименование расходов	КОСГУ	Исполнено за 2022года (тыс. рублей)	Доля, %	Исполнено за 6 месяцев 2023года (тыс. рублей)	Доля, %
1	2	3	4		5	6
1.	Услуги связи	221	129,80	0,77	59,53	0,56
2.	Коммунальные услуги (вода)	223	69,78	0,41	123,15	1,16
3.	Работы, услуги по содержанию имущества	225	1 242,60	7,39	583,21	5,49
4.	Прочие	226,290,530	4 298,19	25,56	2 304,30	21,69
5.	Приобретение основных средств	310	1 982,72	11,79	751,03	7,07
6.	Приобретение материальных запасов	340	9 091,77	54,07	3 443,50	32,42
	ИТОГО:		16 814,86	84,63	7 264,72	68,39
7.	Закупка энергетических ресурсов	223	3 054,73	15,37	3 358,18	31,61
	ВСЕГО:		19 869,59	100,0	10 622,90	100,0

Из таблицы 6 видно, что основная доля закупок товаров, работ и услуг приходится на оплату продуктов питания, прочих услуг (в т. ч. охранные услуги, техническое обеспечение мероприятий и т.д.), а также на закупку энергетических ресурсов (тепло и свет).

При осуществлении закупок в 2022 году согласно данных, отраженных в Единой информационной системе РФ (ЕИС, zakupki.gov.ru), Учреждением не использовались конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что противоречит ст.6, ст.24 Федерального закона № 44-ФЗ.

Провести конкурентную процедуру или заключить контракт по ст. 93 Федерального Закона N 44-ФЗ, заказчик решает сам. При этом необходимо учесть условия проведения той или иной закупки. За неправильный выбор способа закупки заказчику грозит штраф.

Согласно Реестра муниципальных контрактов (договоров) *за 2022 год* МБДОУ ДСОВ №19 заключены договора с разных источников финансирования на общую сумму 19 755,41 тыс. рублей, из них:

- закупки у единственного поставщика (ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ) - 398 закупок на сумму 19 755,41 тыс. рублей, или 100 % от общей суммы договоров, в т. ч.:

- по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ - 280 договоров на сумму 9 346,49 тыс. рублей;

- по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ - 113 договоров на сумму 7 250,93 тыс. рублей;

- по п. 8 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ – 4 муниципальных контракта (договора) на сумму 1 093,05 тыс. рублей;

- по п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ – 1 муниципальный контракт (договор) на сумму 2 064,94 тыс. рублей.

за 6 месяцев 2023 года МБДОУ ДСОВ №19 заключены договора (контракты) на общую сумму 12 819,13 тыс. рублей, из них:

- конкурентный (электронный аукцион) - 1 контракт на сумму 1 377,00 тыс. рублей или 10,7%;

- закупки у единственного поставщика (ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ) - 30 закупок на сумму 11 442,13 тыс. рублей, или 89,3 % от общей суммы договоров, в т. ч.:

- по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ - 14 договоров на сумму 1 995,52 тыс. рублей;

- по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ - 11 договоров на сумму 3 713,90 тыс. рублей;

- по п. 8 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ – 4 муниципальных контракта (договора) на сумму 2 598,51 тыс. рублей;

- по п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ – 1 муниципальный контракт (договор) на сумму 3 134,20 тыс. рублей.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пп.4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ может осуществляться заказчиком в следующих случаях:

- в соответствии с п.4 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, *не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика* и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

- в соответствии с п.5 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой

объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, *не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика* и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Контрольно-счетной комиссией согласно размещенного плана-графика на сайте (ЕИС) произведен анализ закупок у единственного поставщика согласно п.4, п.5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ, отраженный в таблице 7.

Таблица 7

№	Способ закупки	2022г.			6 месяцев 2023г.		
		Годовой объем закупок согласно плана-графика (тыс. руб.)	Кол-во заключенных договоров согласно реестра	Сумма заключенных договоров (тыс. руб.)	Годовой объем закупок согласно плана-графика (тыс. руб.)	Кол-во заключенных договоров согласно реестра	Сумма заключенных договоров (тыс. руб.)
1.	п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	9 769 ,67	280	9 346,49	2 000,00	14	1 995,52
2.	п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1 328,44	113	7 250,93	11 269,07	11	3713,90

Из таблицы 7 видно, что МБДОУ ДСОВ №19 в 2022 году заключены договора (контракты) с нарушением п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно, закупки превышают два миллиона рублей и превышают десять процентов (это 2 046,19 тыс. рублей) совокупного годового объема закупок (СГОЗ), который составил 20 461,87 тыс. рублей.

Таким образом, Учреждением заключены договора (контракты) превышающие годовой лимит закупок с единственным поставщиком по п. 4 ч.1 ст. 93 Федерального Закона № 44-ФЗ на сумму 7 300,30 (9 346,49 -2 046,19) тыс. рублей. Принятый Учреждением неверный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) привел к нарушению п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 7 300,30 тыс. рублей.

Также, установлено, в нарушение ч. 1 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ МБДОУ ДСОВ №19 осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, не предусмотренные планом-графиком на сумму 5 922, 49 (7 250,93- 1 328,44) тыс. рублей.

В 2023 году (на 01.07.23г.) МБДОУ ДСОВ №19 заключены договора (контракты) на сумму 407,91 (11 269,07-10 861,16) тыс. рублей в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно, закупки, превышают пятьдесят процентов (это 10 861,16 тыс. рублей) СГОЗ, который составил 21 722,31 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что МБДОУ ДСОВ №19 заключен с ООО ОА «Гепард» договор от 30.01.2023 №17/23-Г на сумму 734,40 тыс. рублей (охрана объекта) и осуществлена закупка услуг на сумму, превышающую шестьсот тысяч рублей в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут быть осуществлены. Учреждением план-

график размещен на сайте ЕИС 21.01.2022г.

В ходе контрольного мероприятия установлено, в 2022 году заключены договора на сумму 84,53 тыс. рублей, из них:

- 10.01.2022г. с ООО РодСторГрупп №269/22 на сумму 12,62 тыс. рублей; №270/22 на сумму 15,07 тыс. рублей;

- 12.01.2022г. с ООО АПК «Интермарк» №ИН/22/05 на сумму 12,30 тыс. рублей;

- 18.01.2022г. с ООО АПК «Интермарк» №ИН/22/12 на сумму 44,54 тыс. рублей.

В 2023 году заключены договора на сумму 1 325,03 тыс. рублей, их них:

- 09.01.2023г. с ИП Бурдиловский Ю.М. №15 на сумму 369,67 тыс. рублей;

- 09.01.2023г. с ИП Бурдиловский Ю.М. №16 на сумму 311,83 тыс. рублей;

- 09.01.2023г. с ИП Бурдиловский Ю.М. №17 на сумму 238,72 тыс. рублей;

- 09.01.2023г. с ИП Захаров И.В. №15 на сумму 161,88 тыс. рублей;

- 09.01.2023г. с ИП Захаров И.В. №16 на сумму 152,75 тыс. рублей;

- 09.01.2023г. с ИП Захаров И.В. №17 на сумму 90,18 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение ч. 1 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ МБДОУ ДСОВ №19 заключены договора с единственным поставщиком по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, не предусмотренные планом-графиком в размере 1 409,56 тыс. рублей.

По результатам осуществления закупки у единственного поставщика на основании п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ заключены в 2023 году следующие контракты, отраженные ниже в таблице 8.

Таблица 8

№ п/п	объект закупки	Дата заключения контракта	№ контракта	Форма заказа	Предмет	цена контракта, тыс. рублей
1	ИП Бурдиловский Ю.М.	09.01.2023	15	Простой договор		369,67
2	ИП Бурдиловский Ю.М.	09.01.2023	16	-//-		311,83
3	ИП Бурдиловский Ю.М.	09.01.2023	17	-//-		238,72
				Итого:	Продукты питания	920,22

Федеральный закон № 44-ФЗ не запрещает заказчикам заключить несколько контрактов в рамках малых закупок с одним и тем же поставщиком. При этом контрактная система работает на принципах эффективных и экономичных закупок. Не используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) МБДОУ ДСОВ №19 не сможет заключить контракт по наиболее низкой выгодной цене.

Разделение одного крупного заказа (в проверяемом случае это более 600,00 тыс. рублей) на несколько контрактов в рамках малых закупок – является дроблением закупки, как способ ухода от конкурентных процедур в пользу одного подрядчика (поставщика). Таблица № 8 наглядно показывает случаи закупки у одного и того же поставщика, в один и тот же период времени в обход конкурентных процедур.

Признаки, по которым определяются факты дробления закупок:

- несколько контрактов заключены в один и тот же день;

- несколько контрактов заключены с одним поставщиком;

- рынок товаров, работ и услуг не закрыт и не ограничен (место расположения учебного заведения позволяет иметь доступ к широкому рынку поставщиков, подрядчиков, исполнителей).

Исходя из всего вышеперечисленного, Контрольно-счетная комиссия считает, что закупки, приведенные в таблице № 8, не противоречат Федеральному закону № 44-ФЗ, но нарушают положения следующих законов:

1. *Гражданский кодекс*. Согласно ст. 170 ГК РФ, контракты, которые составлены в рамках дробления одной закупки, могут расцениваться, как притворные сделки. Как гласит п. 2, это такие сделки, целью которых является прикрытие других сделок — это и происходит при разделении одной закупки.

2. *Бюджетный кодекс*. Дробление предмета закупки может расцениваться как заключение сделки с целью снижения цены контрактов до минимума, при котором разрешена закупка у единственного поставщика и с целью прикрыть совершение единой крупной сделки и уклониться от проведения предусмотренной законом для этого случая конкурентной процедуры. Дробление закупок нарушает принцип эффективности использования бюджетных денег, установленный в ст. 34 БК РФ. Этот принцип означает, что бюджетные деньги должны использоваться из необходимости с использованием наименьшего их объема и в конечном итоге приводить к наилучшему результату.

3. *Закон о защите конкуренции*. В случае, когда заказчик разделяет закупки и передает их единственному поставщику, он лишает других поставщиков возможности конкурентной борьбы. Это прямое нарушение положений пункта 4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ.

В суммарном выражении сумма нарушений в 2023 году ст. 170 ГК РФ, ст. 34 БК РФ, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135 –ФЗ составляет 920,22 тыс. рублей.

Предотвратить указанные нарушения возможно путем использования конкурентных процедур.

9.4.2 *Субсидия на иные цели*

Учет денежных средств, поступивших в доход учреждения в проверяемом периоде, производился на лицевом счете 21206Щ11220 по КФО 5 «субсидии на иные цели». За 2022 год через лицевой счет поступило средств в сумме 2 700,00 тыс. рублей, согласно плану финансово-хозяйственной деятельности плановые назначения составили 2 700,00 тыс. рублей, процент исполнения составил 100,00%. За 6 месяцев 2023 года аналогичных средств не поступало.

Средства в сумме 2 700,00 тыс. рублей израсходованы на:

- КОСГУ 226 «Прочие услуги» - программа «Базовый пакет - 59,70 тыс. рублей;
- КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 528,64 тыс. рублей, в том числе: проектор - 100,34 тыс. рублей, набор декораций- 140,00 тыс. рублей, микроволновая печь, кресло мешок - 20,04 тыс. рублей, пылесос -5,30 тыс. рублей, полка для тарелок- 39,67 тыс. рублей, оборудование для сенсорной комнаты- 223,29 тыс. рублей;

- КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 2 111,66 тыс. рублей, в том числе: спец.одежда (халат, фартук) -30,90 тыс. рублей, постель (одеяло, подушки)-762,26 тыс. рублей), шторы -168,12 тыс. рублей, посуда (в т. ч. кухонный инвентарь) -588,34 тыс. рублей, жалюзи- 551,30 тыс. рублей, методические пособия, кварцевый песок – 5,70 тыс. рублей, кабель, кронштейн – 5,04 тыс. рублей.

В 2022 году за счет субсидии на иные цели МБДОУ ДСОВ №19 заключены договора и осуществлены закупки товаров на сумму 1 481,67 тыс. рублей, превышающую максимальную цену контракта (600,00 тысяч рублей), что не соответствует п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

-ИП Ермилов Н.В. договор от 31.03.2022 №1 на сумму 762,26 тыс. рублей (мягкий инвентарь);

-ООО «Евро-Декор» договор от 16.05.2022 №10 на сумму 719,41 тыс. рублей (шторы, жалюзи).

За 6 месяцев 2023 года средств субсидии на иные цели не поступало.

9.4.3. Расходование поступивших доходов от платных услуг и безвозмездных поступлений

Учет денежных средств, поступивших в доход учреждения от оказания платных услуг и безвозмездных поступлений в проверяемом периоде, производился на лицевом счете 20206Щ11220 по КФО 2 «Приносящая доход деятельность». По данным отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2022г. через лицевые счета поступило средств в сумме 6 355,00 тыс. рублей (из них: доходы от оказания платных услуг (родительская плата) -5 553,16 тыс. руб.; безвозмездные денежные поступления (предоставление грантов в форме субсидий -801,84 тыс. руб.).

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности годовые плановые назначения по доходам составили 6 355,00 тыс. рублей, процент исполнения 100.

В проверяемом периоде объем израсходованных средств, полученных от оказания платных услуг и грантов в форме субсидий, согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) составил 6 224,59 тыс. рублей, из них:

-737,53 тыс. рублей - КВР 111 «Фонд оплаты труда учреждений»;

-222,73 тыс. рублей - КВР 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам»;

-5 264,33 тыс. рублей - КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

Годовые плановые назначения по расходам составили 98%. Остаток средств на конец текущего года составил 203,73 тыс. рублей, из них, (согласно ф.0503760): *по Гранту 58,00 тыс. рублей и родительская плата (остаток на продукты питания) 145,73 тыс. рублей.*

В соответствии с ч.2 ст.65 Федерального закона № 273-ФЗ за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность,

устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей), далее – родительская плата.

За дошкольным образовательным учреждением закрепляется обязанность осуществления присмотра и ухода за детьми. Пункт 34 ст.2 Федерального закона № 273-ФЗ под присмотром и уходом за детьми в детском саду понимается:

- комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей;
- обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

Таким образом, *родительская плата включает частичную оплату питания, расходы хозяйственно-бытовые и личную гигиену детей.*

В проверяемом периоде запланировано 801,85 тыс. рублей грантов в форме субсидий, исполнение составило 100%. Кассовые расходы составили 960,26 тыс. рублей, из них: на выплату заработной платы и взносы на выплаты.

Учреждением заключены договора с тремя работниками на оказание услуг в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей по направленности: тхэквондо, хореография и успешный дошкольник.

За 6 месяцев 2023г. через лицевые счета поступило средств 3 669,61 тыс. рублей. Из них доходы от оказания платных услуг составили 3 135,33 тыс. руб., безвозмездные денежные поступления (Грант) 534,28 тыс. руб.

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности годовые плановые назначения по доходам составили 8 215,00 тыс. рублей, процент исполнения за полугодие 38.

В проверяемом периоде объем израсходованных средств, полученных от оказания платных услуг, согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) составил 3 750,75 тыс. рублей, из них:

-371,61 тыс. рублей - КВР 111 «Фонд оплаты труда учреждений»;

-112,22 тыс. рублей - КВР 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам»;

-3 266,92 тыс. рублей - КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

Исполнение годовых плановых назначений по расходам составило 42%.

По результатам проведенного контрольного мероприятия сделаны соответствующие выводы. В адрес МБДОУ ДСОВ №19 направлен акт. Акт подписан без разногласий и предоставлен в Контрольно-счетную комиссию без нарушения сроков, установленных ст. 3 Закона Приморского края от 08.02.2012 № 5 КЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно- счетных органов муниципальных образований Приморского края». В адрес учреждения вынесено представление, срок исполнения которого истекает 01 декабря 2023 года.

Результаты контрольного мероприятия в части установленных нарушений положений Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 09 ноября

2023 года направлены в адрес Министерства государственного финансового контроля Приморского края для рассмотрения и принятия соответствующих мер реагирования.

Аудитор Контрольно-счетной комиссии
Надеждинского муниципального района

О. Д. Вольных