

УТВЕРЖДЕН

Решением антинаркотической
комиссии Приморского края
от 28 марта 2012 года № 18



**АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул.Светланская, 22, г. Владивосток, 690110, тел.: (423) 220-94-14, факс: 220-83-48, E-mail: ank@primorsky.ru

ДОКЛАД

о наркоситуации в Приморском крае в 2011 году

Владивосток, 2012 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Характеристика Приморского края.....	3
Раздел 2. Анализ и оценка уровня и структуры наркотизации населения.	10
Раздел 3. Анализ и оценка факторов, причин и условий, оказывающих влияние на наркотизацию населения.	17
Раздел 4. Оценка состояния и доступности наркологической.....	19
медицинской помощи, медико-социальной реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками.....	19
Раздел 5. Степень доступности психоактивных веществ.....	22
Раздел 6. Анализ и оценка результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ.....	24
Раздел 7. Анализ и оценка ситуации в сфере противодействия незаконного оборота наркотиков.	28
Раздел 8. Анализ и оценка факторов, причин и условий, оказывающих влияние на ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков.....	32
Раздел 9. Анализ основных мероприятий в области противодействия распространению немедицинского потребления и незаконного оборота наркотиков, проведенных участниками мониторинга наркоситуации.....	37
Раздел 10. Оценка реализации целевых региональных антинаркотических программ.	41
Раздел 11. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации в Приморском крае.....	43
Раздел 12. Оценка состояния наркоситуации в Приморском крае.....	44
Раздел 13. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Приморском крае и в Российской Федерации.....	46

Раздел 1. Характеристика Приморского края.

Приморский край располагается на юго-востоке России. С 20 октября 1938 года является административной единицей Российской Федерации. На севере он граничит с Хабаровским краем, на западе с Китайской Народной Республикой и Корейской Народно-Демократической республикой, с юга и востока омывается Японским морем. Максимальная протяженность края от устья реки Туманная до истоков реки Самарга около 900 км. Наибольшая ширина от долины реки Уссури до побережья Японского моря около 280 км. Территория Приморского края -165, 9 тыс. км². Общая протяженность границ Приморского края около 4000 км, из них морские 1822 км. Расстояние от Москвы до Владивостока составляет 9302 км.

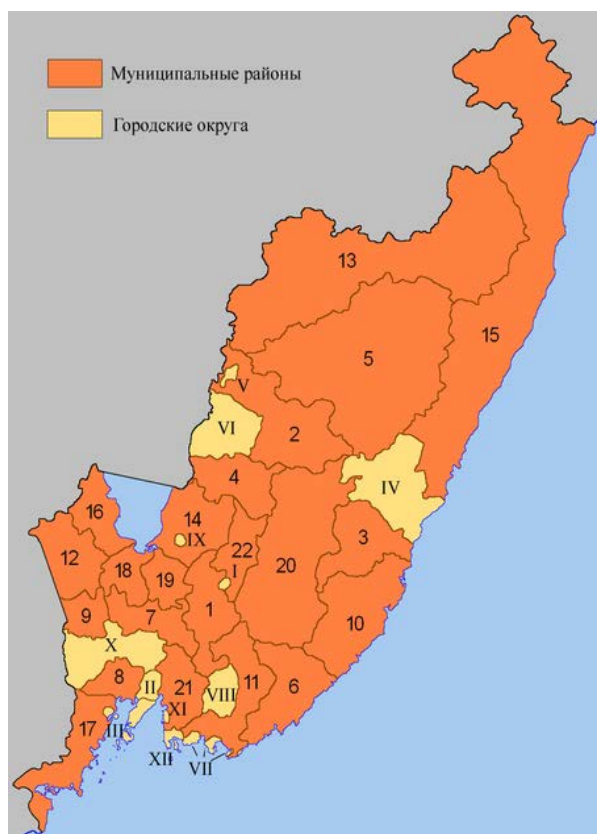
Приморский край относится к числу средних по величине субъектов нашей страны, но по площади он значительно больше таких государств, как Греция (131,9 тыс. км²) или Болгария (111 тыс.км²).

В состав Приморского края кроме материковой части входят многочисленные острова: Русский, Попова, Путятин, Рейнеке, Рикорда, Римского-Корсакова, Аскольд, Петрова и другие.

Приморский край включает в себя 12 городских округов и 22 муниципальных района, на территории которых располагаются 29 городских поселений и 116 сельских поселений.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года население Приморского края составляет 1 956 426 человек. 77 % населения Приморского края проживает в городах и поселках городского типа. Столицей является Владивосток, основанный в 1860 г. Численность его населения превышает 600 тыс. человек. Крупными городами края являются также Уссурийск и Находка, остальные города относятся к разряду средних и мелких. В селах проживают 526 тысяч приморцев, это 23% всего населения. Население размещено крайне неравномерно. Густонаселенные районы чередуются со слабо обжитыми территориями. При средней плотности населения в 11,9 чел./кв.км., немало таких мест, где она составляет только 1-2 чел./кв.км. Треть территории края, преимущественно в горной местности, вообще не имеет постоянного населения. Характер расселения и плотность населения определяется развитием и специализацией хозяйства. Наибольшую плотность населения (около 80 чел./кв.км.) имеют южные районы края. Здесь размещаются крупные города - Владивосток, Находка, Артем, Большой Камень и Партизанск, а также – 25 поселков городского типа, среди которых преобладают крупные, с численностью населения более 10 тыс. чел. В этих районах развиты разнообразные отрасли промышленности и транспорта.

Административно-территориальное деление Приморского края



№ на карте	Название	№ на карте	Название
I	Арсеньевский	1	Анучинский
II	Артёмовский	2	Дальнереченский
III	Владивостокский	3	Кавалеровский
IV	Дальнегорский	4	Кировский
V	Дальнереченский	5	Красноармейский
VI	Лесозаводский	6	Лазовский
VII	Находкинский	7	Михайловский
VIII	Партизанский	8	Надеждинский
IX	Спасск-Дальний	9	Октябрьский
X	Уссурийский	10	Ольгинский
XI	ЗАТО Большой Камень	11	Партизанский
XII	ЗПТО Фокино	12	Пограничный
		13	Пожарский
		14	Спасский
		15	Тернейский
		16	Ханкайский
		17	Хасанский
		18	Хорольский
		19	Черниговский
		20	Чугуевский
		21	Шкотовский
		22	Яковлевский

Национальный состав населения Приморского края разнообразен. По данным переписи населения 2002 года на его территории проживают представители 128 национальностей. Доминирующим в составе приморцев является славянское население, которое составляет 95 %, в т.ч.: 90% – русские, 4,5 % – украинцы, 0,5 % – белорусы. За последние 10 лет возросла численность представителей других национальностей: в 2,1 раза корейцев, 2,4 – армян, 1,5 – азербайджанцев. В крае проживают почти 1900 человек представителей народов севера – нанайцы, удэгейцы, эвенки, чукчи, ительмены, нивхи, орочи – всего 26 народностей.

Возрастная структура населения в Приморье складывается под воздействием процессов рождаемости и смертности. Заметное влияние на неё оказывает и миграция. Население Приморского края отличается относительной молодостью. Средний возраст приморцев составляет 33,7 года. Достаточно велика группа трудоспособного населения. По данным переписи населения 2010 года она составила 60,1 %. Доля людей пенсионного возраста составляет в целом по Приморскому краю 13 %.

Половая структура населения Приморского края относительно выровнена. Мужчины составляют 49,5 %, женщины – 50,5 %. Однако по отдельным возрастным группам их соотношение сильно меняется. В младших

основную часть составляют мужчины. Они особенно многочисленны в возрастных группах от 20 до 35 лет и сохраняют численный перевес вплоть до 40-летнего возраста. В последующие годы, в связи с большей продолжительностью жизни у женщин, половая структура выравнивается и к 50 годам женщины уже преобладают. В возрасте 65-70 лет их в 2 раза больше, чем мужчин. Значительные различия наблюдаются в половой структуре населения городов и сельских районов Приморского края. В городах, независимо от их величины, доля женского населения выше, чем мужского. Исключение составляет лишь город Находка, где моряки и рыбаки (преимущественно мужчины) обеспечивают преобладание мужского населения. В сельской местности преобладает мужское население. На него приходится 50,7 % всех сельских жителей.

Демографическая ситуация в Приморском крае в 2011 году оценивается, как негативная.

По оценке специалистов, численность постоянного населения Приморского края с учетом предварительных итогов Всероссийской переписи населения на 1 января 2011 года составила 1953,5 тыс. человек, в том числе городского населения – 1487 тыс. человек (76,1 %), сельского – 466,5 тыс. человек (23,9%). За январь-октябрь численность постоянного населения уменьшилось на 2406 человек и на 1 ноября 2011 г. составила 1951,1 тыс. человек. Часть естественной убыли населения (-3687 человека) замещена миграционным притоком (1281).

Показатели естественного движения населения

	Январь-ноябрь						Справочно на 1000 человек населения в целом за 2010
	человек			на 1000 человек населения ¹⁾			
	2010	2011	прирост, снижение (-)	2010	2011	2011 в % к 2010	
Родившихся	21394	21331	-63	11,9	11,9	100,0	11,8
Умерших	25723	25246	-477	14,3	14,1	98,7	14,3
из них детей в возрасте до 1 года	199	206	7	9,2 ²⁾	9,7 ²⁾	105,4	9,6 ²⁾
Естественная убыль	-4329	-3915	x	-2,4	-2,2	91,7	-2,5
Зарегистрировано браков	16579	17477	898	9,2	9,8	106,5	9,1
разводов	9149	9507	358	5,1	5,3	103,9	5,1

1) Здесь и далее показатели ежемесячной оперативной отчетности приведены с учетом предварительных итогов ВПН-2010, полученных согласно срокам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2010 г. № 896 «О подведении итогов Всероссийской переписи населения 2010 г.».

2) На 1000 родившихся.

Распределение умерших по причинам смерти

	<i>Январь-ноябрь</i>						
	<i>человек</i>			<i>2011 в % ко всем умершим</i>	<i>на 100 тысяч человек населения</i>		
	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>прирост, снижение (-)</i>		<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2011 в % к 2010</i>
Всего умерших	25723	25246	-477	100	1431,9	1413,7	98,7
из них по причине:							
болезней системы							
кровообращения	14135	13725	-410	54,4	786,8	768,6	97,7
новообразований	3890	3845	-45	15,2	216,5	215,3	99,4
внешних причин							
смерти	3096	3020	-76	12,0	172,3	169,1	98,1
из них от:							
транспортных							
травм	475	470	-5	1,9	26,4	26,3	99,6
случайных							
отравлений							
алкоголем	136	190	54	0,8	7,6	10,6	139,5
самоубийств	502	453	-49	1,8	27,9	25,4	91,0
убийств	354	370	16	1,5	19,7	20,7	105,1
болезней органов							
дыхания	1197	1228	31	4,9	66,6	68,8	103,3
болезней органов							
пищеварения	1450	1404	-46	5,6	80,7	78,6	97,4
инфекционных и							
паразитарных							
болезней	739	728	-11	2,9	41,1	40,8	99,3

Средняя величина прожиточного минимума в 2011 году составила 7240 рублей в расчете на душу населения. При этом для трудоспособного населения его величина составила 7811 рублей, для пенсионеров – 5699 рублей, для детей – 7018 рублей.

В декабре 2011 года в крупных, средних и малых организациях края работало 585,7 тыс. человек, что меньше, чем в декабре 2010 года на 0,6%. Уменьшилась численность работающих в организациях рыбоводства, по предоставлению персональных услуг, по сбору сточных вод, отходов и аналогичной деятельности, по обработке вторичного сырья, по производству электромашин и электрооборудования, прочего сухопутного транспорта, гостиницах и ресторанах, по использованию вычислительной техники и информационных технологий. Увеличилась численность работающих в организациях по производству автомобилей, прицепов и полуприцепов, готовых металлических изделий, кожи и изделий из кожи, текстильного и швейного производства, по производству, передаче и распределению пара и горячей воды, по аренде машин и оборудования, по трудоустройству и подбору персонала, дополнительной и вспомогательной транспортной деятельности.

Среднемесячная заработная плата по краю по полному кругу организаций в 2011 года составила 33,1 тыс. рублей, что выше прошлого года на 18,5%.

Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен выше на 12,2%. Наиболее высокий уровень заработной платы был отмечен на трубопроводном транспорте (в 2,3 раза выше среднекраевого уровня), в организациях финансовой деятельности, государственного управления и обеспечения военной безопасности; обязательного социального обеспечения (в 2 раза), осуществляющих торговлю автотранспортными средствами, организацию грузовых перевозок (в 1,6 раза), научных исследований и разработок в области общественных и гуманитарных наук, по производству автомобилей, прицепов и полуприцепов, воздушного транспорта, электросвязи (в 1,5 раза).

Значительно ниже среднекраевого уровня заработная плата была зафиксирована в организациях текстильного и швейного производства, производства кожи и изделий из кожи, по обработке вторичного сырья, древесины и производству изделий из дерева, мебели, резиновых и пластмассовых изделий, готовых металлических изделий, розничной торговли, сельского хозяйства, по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта.

Средняя месячная численность экономически активного населения в 2011 г., по итогам обследования населения по проблемам занятости, в соответствии с методологией Международной Организации Труда, составила 1070 тыс. человек (55% от общей численности населения края). В их числе 987,6 тыс. человек (91,9% экономически активного населения) были заняты в экономике, 82,4 тыс. человек не имели занятия, но активно его искали и классифицировались как безработные. В государственных учреждениях службы занятости населения зарегистрировано в качестве безработных 20,5 тыс. человек. Общий уровень безработицы – 7,7%, а уровень зарегистрированной безработицы – 1,9 %.

Миграционная ситуация в крае характеризуется значительными потоками иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в Приморский край с различными целями.

Всего за 12 месяцев 2011 г. въехало 365020 иностранных граждан, что на 7,5% больше чем за аналогичный период прошлого года (339661), выехало – 356304 (325606, +9,4%).

Динамика въезда и выезда иностранных граждан и лиц без гражданства через пункты пропуска на территории Приморского края представлена в таблице 1.

Таблица 1

Количество иностранных граждан и лиц без гражданства, проследовавших через пункты пропуска Приморского края за 12 месяцев 2011 года

Страна исхода		КНР	Р. Корея	КНДР	Япония	Прочие	Всего
Въехало	2011 г.	267571	19520	15618	6135	56176	365020
	АППГ	245080	25919	17848	7180	43634	339661
Выехало	2011 г.	262646	19442	12970	6245	55001	356304
	АППГ	235436	26544	15008	7014	41604	325606

Представленная таблица свидетельствует об увеличении количества иностранных граждан, проследовавших через пункты пропуска Приморского

края. Основной поток иностранных мигрантов, въехавших в РФ, составляют граждане Китая (73,3 % от общего количества въехавших, АППГ – 72,2%), и Республики Корея (5,3%, АППГ – 7,6%).

Наиболее значительная часть иностранцев въезжает с коммерческими целями – 80898 человек (22,2 % от общего количества въехавших, АППГ – 24,2%, 82175), туристическими – 114189 (31,3%, АППГ – 28,1%, 95429), в качестве иностранной рабочей силы – 48716 (13,3%, АППГ – 12,8%, 43291).

В январе-декабре 2011 г. поставлено на миграционный учет – 292 048 иностранных граждан (+14,5%, 255081), из них по месту пребывания 288 492 (+14,4%, АППГ – 252211) (таблица 2). Соотношение по основным целям въезда иностранных граждан и заявленным целям пребывания при постановке на миграционный учет представлено в диаграмме 1.

Диаграмма 1

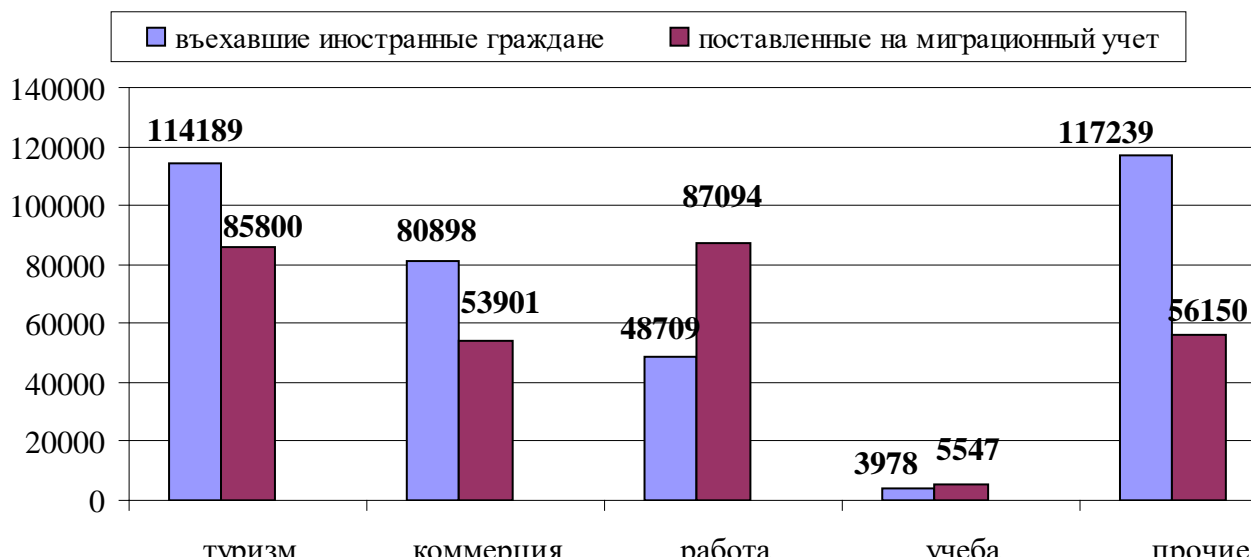


Таблица 2

Количество иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на миграционный учет по месту пребывания за 12 месяцев 2011 года

Страна исхода	Цель поездки	Цели пребывания						Всего
		Частная	Деловая	Туристическая	Учеба	Работа по найму	Прочие	
Азербайджан		1576	0	5	4	713	20	2318
Армения		2929	0	2	6	354	52	3343
Вьетнам		101	109	22	71	1065	26	1394
Казахстан		1091	5	9	3	126	27	1261
Кыргызстан		5525	2	1	13	2153	11	7705
Китай		3443	41188	73841	4629	41366	307	164774
КНДР		109	587	32	71	9133	20	9952
Респуб. Корея		331	1801	5002	424	475	118	8151
США		83	712	712	37	147	286	1977
Таджикистан		2684	2	0	4	3494	95	6279
Узбекистан		32022	25	41	21	19175	170	51454
Украина		2322	6	19	17	2545	33	4942
Япония		140	2861	2530	121	330	234	6216
Прочие		1708	6603	3584	126	6018	687	18726
Всего		54064	53901	85800	5547	87094	2086	288492

Из представленной таблицы видно, что основной поток иностранных мигрантов, пребывающих в Приморском крае, составляют граждане КНР (57,1% от общего количества поставленных на учет; АППГ – 61,3%, 154558) и Республики Узбекистан (17,8 %; АППГ – 13,4%, 33763). Значительная часть иностранцев, поставленных на миграционный учет, въезжает в качестве иностранной рабочей силы (30,2 % от общего количества поставленных на учет; АППГ – 27,3 %, 68845) и с туристическими целями (29,7 %; АППГ – 31,5%, 79363). Увеличившийся миграционный поток иностранных граждан, прибывших из ближнего зарубежья, связан с введением уведомительного характера постановки на миграционный учет по месту временного пребывания, а также с прибытием в целях осуществления трудовой деятельности на стройках саммита АТЭС.

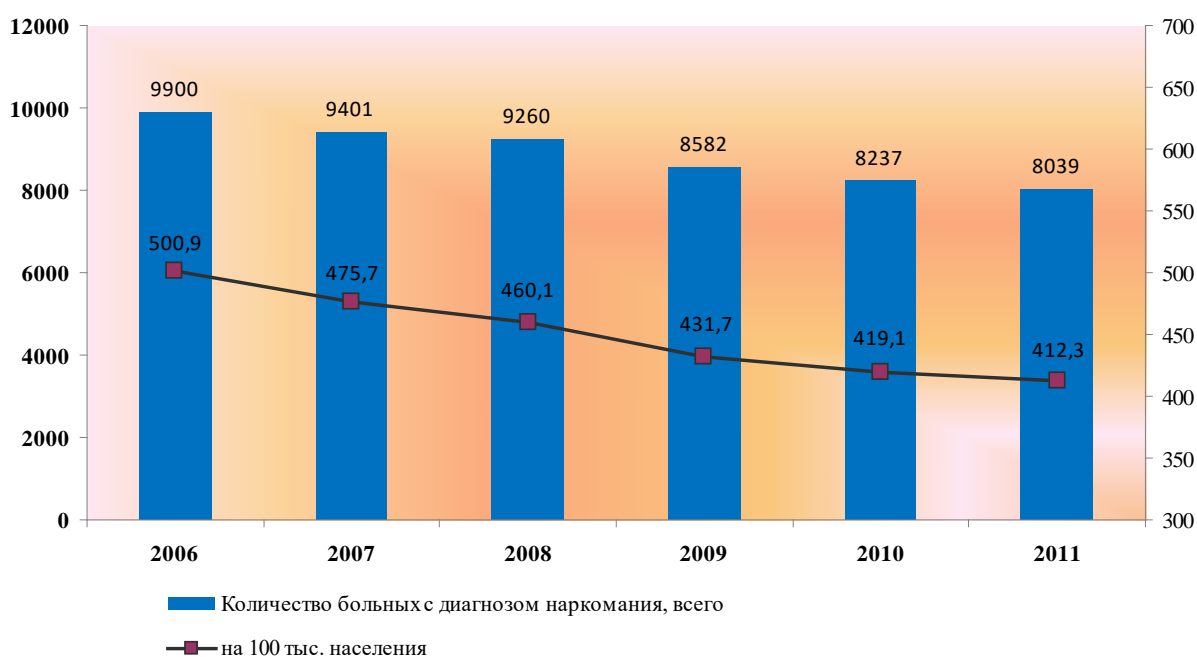
За 12 месяцев 2011 г. зарегистрировано по месту жительства 3556 иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 23,9% больше, чем в АППГ (2870).

Раздел 2. Анализ и оценка уровня и структуры наркотизации населения.

По данным ГБУЗ «Краевой наркологический диспансер»¹, в Приморском крае сохранилась тенденция сокращения числа *лиц, употребляющих наркотические средства с синдромом зависимости*. В 2011 году снижение составило 2,4% (198 человек)², всего состоит на диспансерном учете **8039** больных наркоманией (2010 – 8237) (без учета данных по ЗАТО г. Большой Камень и ЗАТО г. Фокино, где состоит на диспансерном учете 154 человека).

Диаграмма 1

Сведения о количестве лиц, состоящих на диспансерном учете с диагнозом «наркомания» в Приморском крае, 2006-2011 г.г. (человек)



Основную долю лиц, зарегистрированных с диагнозом наркомания, составляют мужчины (6943 человека) в наиболее трудоспособном возрасте от 20 до 39 лет. Доля женщин составляет 15,5 % (1273 человек). По итогам 2011 года отмечено увеличение числа женщин, зарегистрированных в органах здравоохранения, по сравнению с 2010 годом на 13% (+148 чел.).

Среди несовершеннолетних, наблюдается ежегодное снижение наркозависимых, как состоящих на диспансерном учете (2007 г. – 33 чел., 2010 – 9, 2011 – 6), так и взятых на учет с диагнозом, установленным впервые в жизни (2007 г. – 22 чел., 2010 – 5, 2011 – 4).

Структура потребляемых наркотиков по сравнению с 2010 годом не претерпела значительных изменений. Основную часть 59,6% (2010 – 58,1%)

¹ Здесь и далее использованы статистические отчетные формы №№ 37 и 11 ГБУЗ Краевой наркологический диспансер»

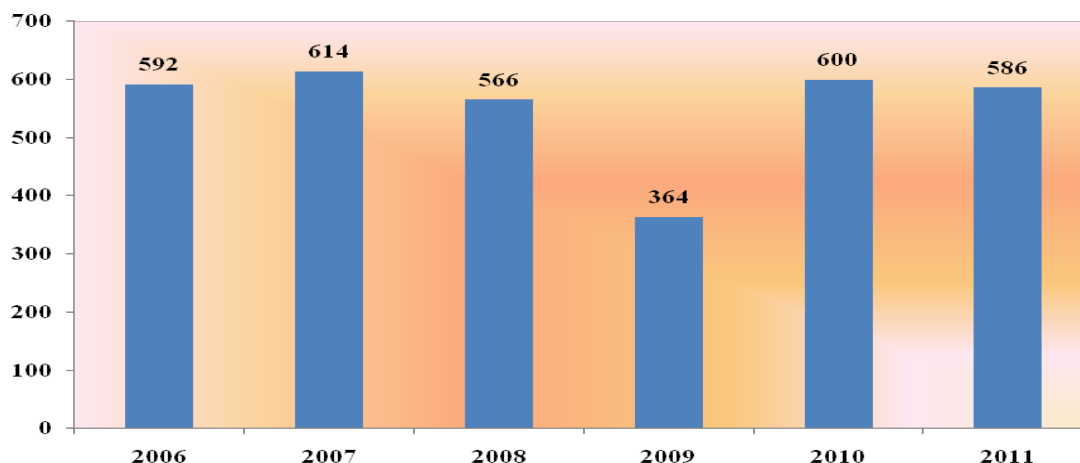
² Для отражения динамики наркообстановки на территории Приморского края сведения приведены с 2006 г.

составили больные с опийной зависимостью, больные с зависимостью от каннабиноидов – 24,9% (2010 – 26,1%). Удельный вес больных с синдромом зависимости от психостимуляторов составил 6,3% (2010 – 7,3%), 9,3% – полинаркоманы (2010 – 8,6%).

Также в 2011 году в целом по краю отмечается снижение числа лиц, взятых на диспансерный учет с *диагнозом, установленным впервые в жизни* на 2,3 % (2010 – 600, 2011 – 586).

Диаграмма 2

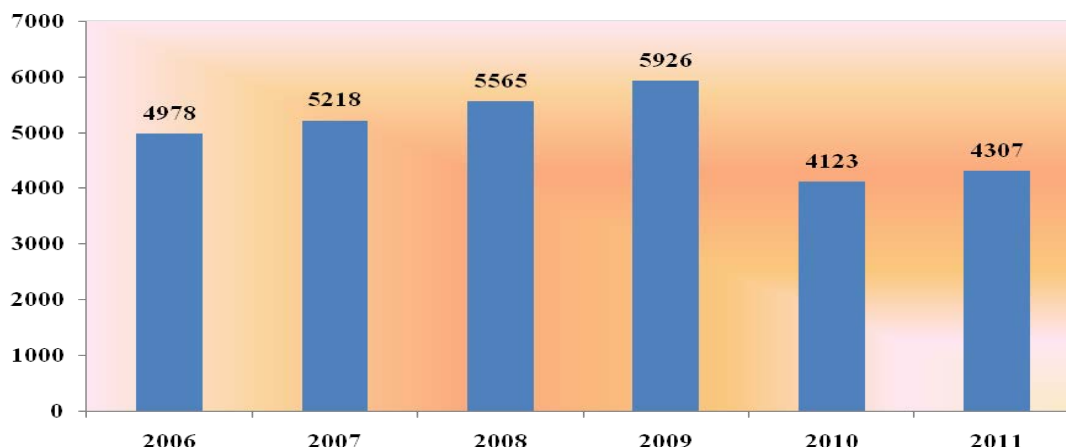
Сведения о первичной заболеваемости наркоманией в Приморском крае в 2006-2011 г.г. (человек)



Общее количество лиц, состоящих на **профилактическом учете в связи с употреблением наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями** увеличилось в 2011 году на 4,5% (с 4123 до 4307 человек), что обусловлено резким увеличением уровня выявляемости и постановки на профилактический учет в 2010 году латентных потребителей наркотиков (с 950 человек в 2009 году до 1326 в 2010 году) вследствие реализации предупредительно-профилактических мер.

Диаграмма 3

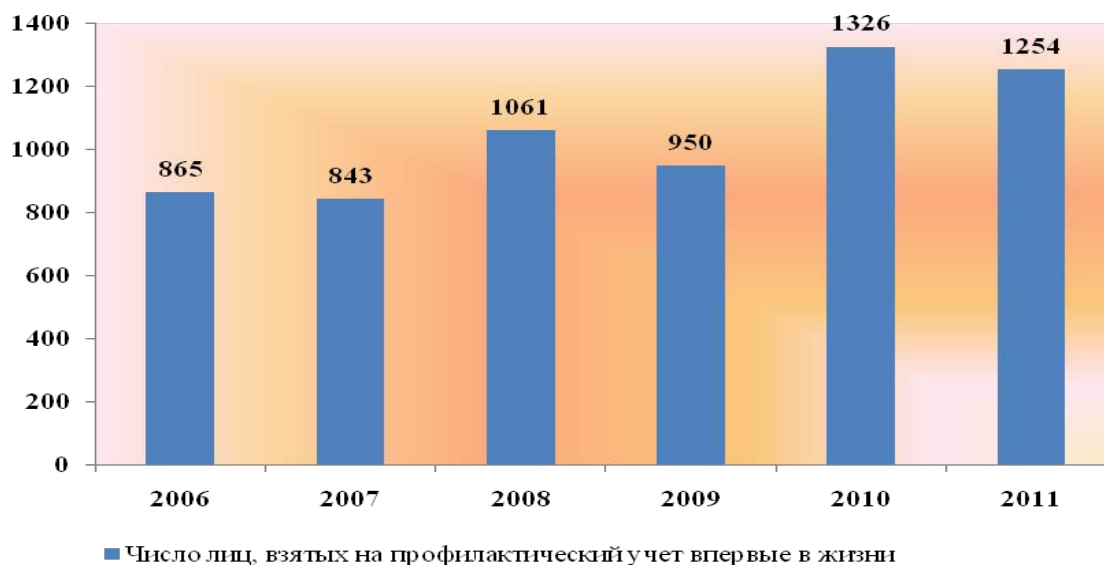
Сведения о количестве лиц, состоящих на профилактическом учете в Приморском крае в связи с употреблением наркотических средств, 2006-2011 г.г. (человек)



С учетом проводимой в 2011 году правоохранительными органами и органами исполнительной власти Приморского края профилактической работы, направленной на снижение спроса наркотиков, среди впервые взятых на профилактический учет потребителей отмечено незначительное снижение на 5,4 % (с 1326 до 1254 человек),

Диаграмма 4

Сведения о лицах, взятых на профилактический учет в Приморском крае в связи с употреблением наркотических средств, 2006-2011 г.г. (человек)



Общая тенденция к снижению уровня наркотизации населения с учетом латентности подтверждается результатами социологического исследования, ежегодно проводимого среди учащихся и студентов образовательных учреждений края в рамках реализации краевой долгосрочной целевой программы «Приморье без наркотиков».

Результаты анонимного анкетирования учащихся и студентов Приморского края в 2008-2010 годах.

Доля лиц, пробовавших наркотики от общего числа опрошенных				
№ п/п	Категория опрошенных лиц	2008 год	2009 год	2010 год
1.	Учащиеся старших классов общеобразовательных учреждений	12,4	11,6	9,8
2.	Учащиеся учреждений начального профессионального образования	26,9	26,5	24,3
3.	Студенты учреждений среднего профессионального образования	22,8	22,6	20,2
4.	Студенты учреждений высшего профессионального образования	19,7	18,2	20,5

Доля лиц, допускающих <u>неоднократное</u> потребление наркотиков от общего числа опрошенных				
№ п/п	Категория опрошенных лиц	2008 год	2009 год	2010 год
1.	Учащиеся старших классов общеобразовательных учреждений	2,8	2,7	2,5
2.	Учащиеся учреждений начального профессионального образования	9,0	9,6	7,3
3.	Студенты учреждений среднего профессионального образования	4,9	5,6	5,4
4.	Студенты учреждений высшего профессионального образования	3,3	2,7	4,1

Наиболее напряженная ситуация, связанная с немедицинским потреблением наркотиков, отмечена в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, что подтверждается результатами анонимного добровольного тестирования учащихся, воспитанников и студентов на основные группы наркотиков, проведенного в 2011 году.

Результаты анонимного добровольного тестирования учащихся и студентов в 2011 году				
№ п/п	Категория тестируемых лиц	Количество лиц, прошедших тестирование	Выявлено положительных результатов	% от общего числа обследованных
1.	Учащиеся старших классов общеобразовательных учреждений	2 198	3	0,14
2.	Студенты учреждений среднего и высшего профессионального образования	1 817	19	1,05

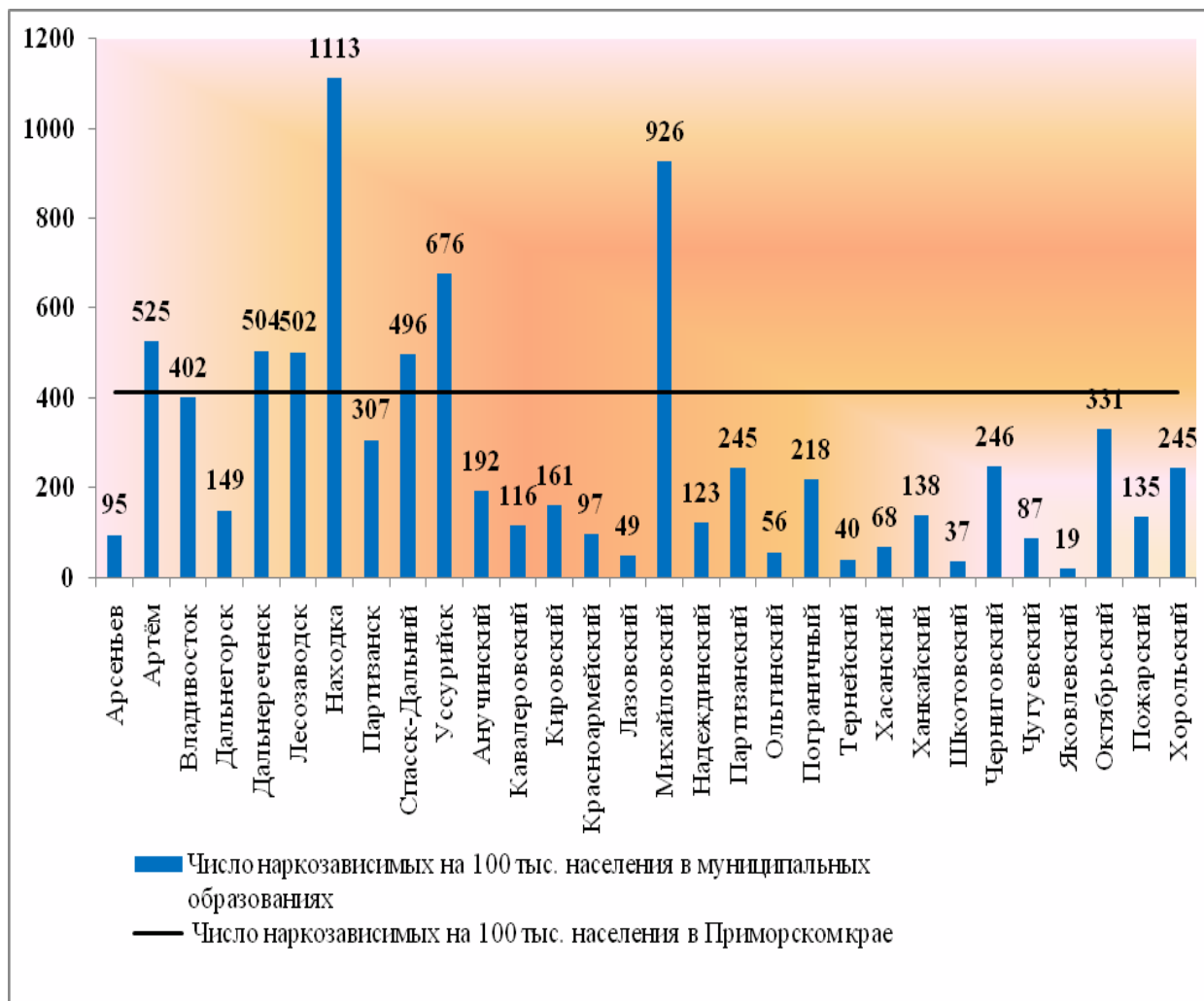
В целом по данным социологического исследования латентный уровень потребления наркотиков среди учащихся и студентов составил в 2010 году 18,98% от числа опрошенных лиц. По итогам 2011 года среди указанной целевой группы отмечено снижение латентного уровня потребления наркотиков до 17,73% от числа опрошенных лиц.

Вместе с тем, несмотря на ежегодное снижение в крае уровня заболеваемости наркоманией, ситуация с распространением наркомании в различных муниципальных образованиях Приморского края неоднозначна.

Относительный показатель количества наркоманов в среднем по краю составляет **412,3** человека на 100 тысяч населения (2010 – 419,1), по территориям он варьируется от 18,6 – в Яковлевском районе до 1105,2 – в г. **Находке**.

Диаграмма 5

Сведения о количестве наркобольных на 100 тыс. населения по территориям Приморского края, зарегистрированных в 2011 году



Наиболее высокий уровень заболеваемости наркоманией на 100 тыс. населения отмечен в городах Находке, Уссурийске, Артеме, Спасске-Дальнем, а также в Михайловском муниципальном районе Приморского края.

Сравнительный анализ изменений наркозаболеваемости в 2010-2011 годах в разрезе муниципальных образований свидетельствует о том, что в 11 муниципальных образованиях Приморского края отмечается увеличение показателя регистрации наркомании, в 3 муниципальных образованиях заболеваемость наркоманией осталась на уровне 2010 года, а в 16 снизилась.

Диаграмма 6

Динамика изменений уровня заболеваемости наркоманией по территориальным единицам Приморского края в 2011 году по отношению к 2010 году (%)

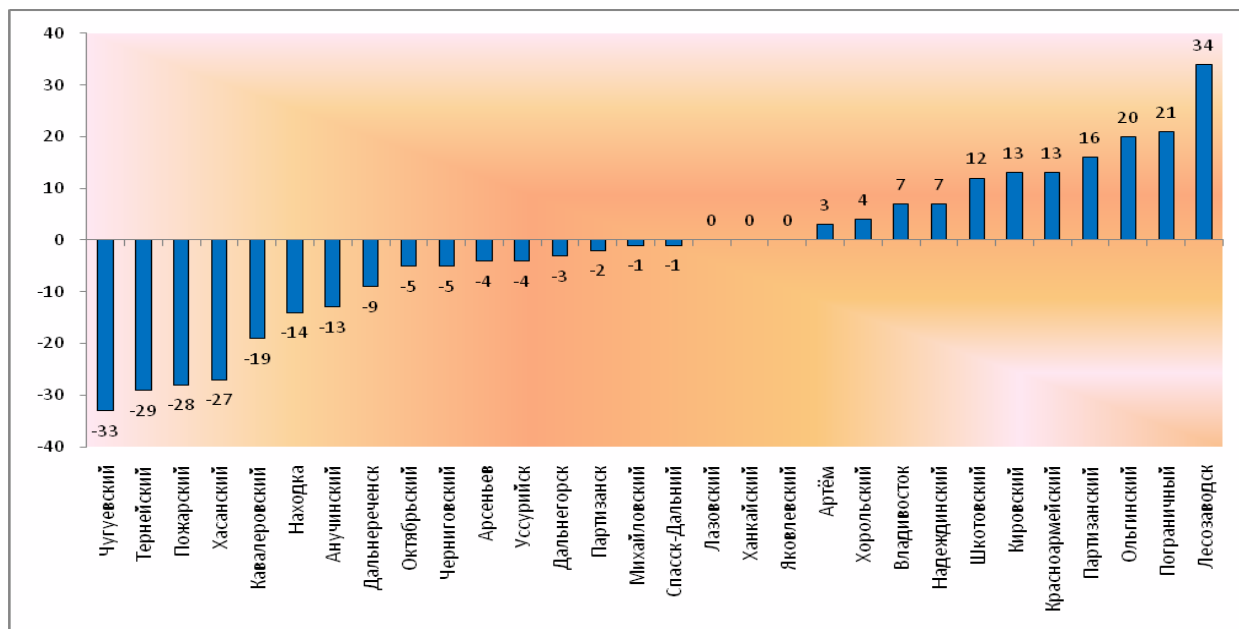


Диаграмма 7

Динамика изменений уровня первичной заболеваемости наркоманией по территориальным единицам Приморского края в 2011 году по отношению к 2010 году (%)

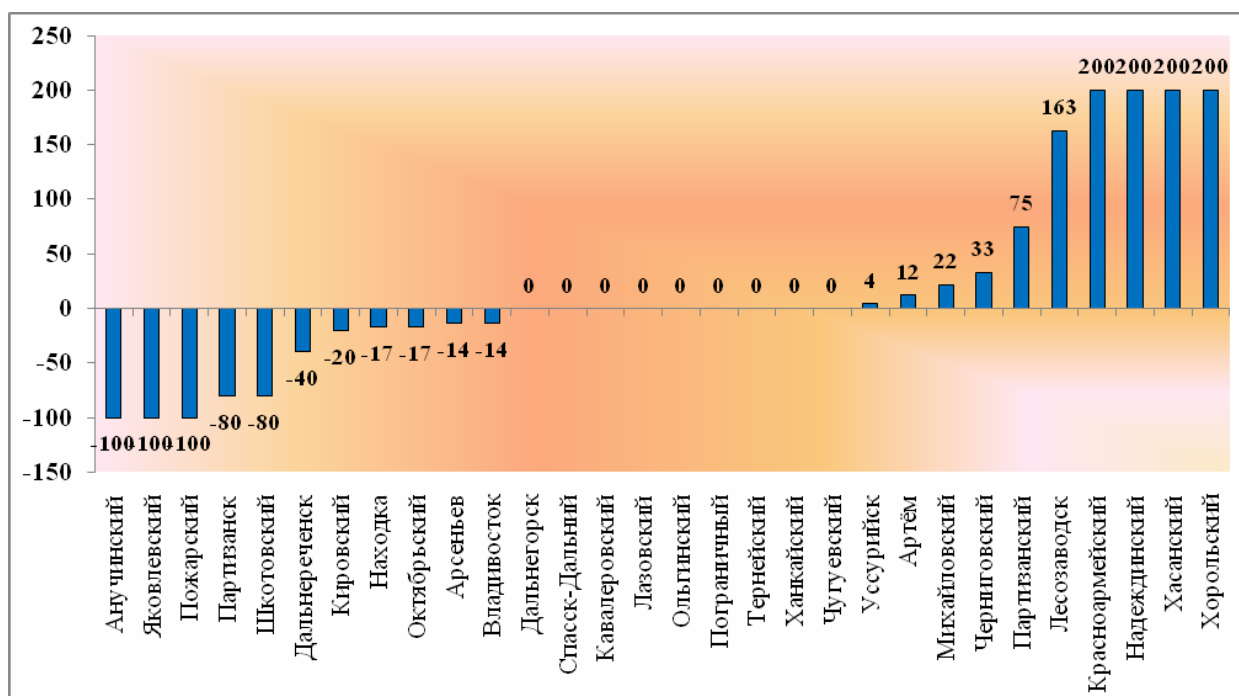
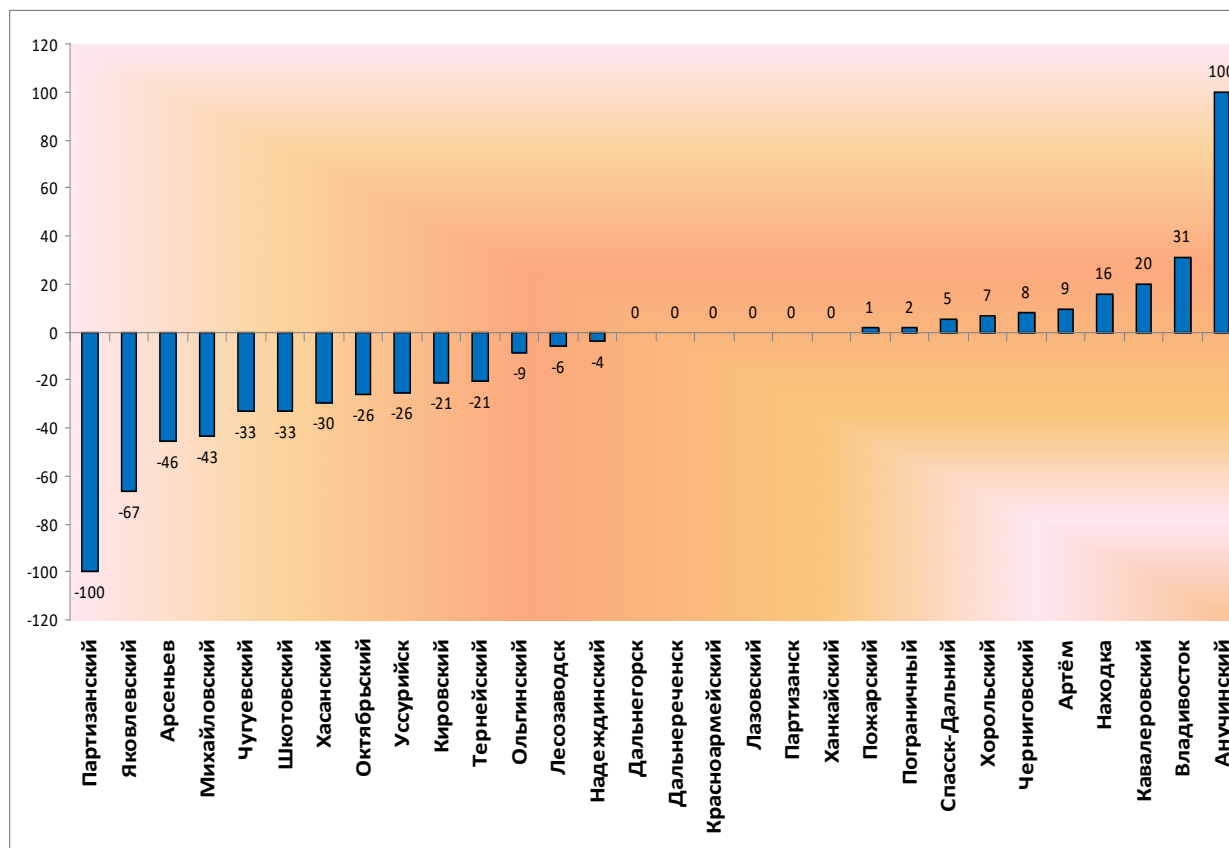


Диаграмма 8

Динамика изменений в 2011 году количества лиц, состоящих на профилактическом учете в связи с употреблением наркотических средств с вредными последствиями, по территориальным единицам Приморского края по отношению к 2010 году (%)



Таким образом, по итогам 2011 года в городах Лесозаводске, Владивостоке, Артеме, а также в Красноармейском, Пограничном, Черниговском, и Хорольском муниципальных районах Приморского края наблюдается ухудшение наркоситуации, связанной с общим увеличением состоящих на учете лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

В связи с этим в 2012 году планируется реализовать комплекс дополнительных мер, направленных на профилактику наркомании в муниципальных образованиях края с высоким уровнем заболеваемости наркоманией (городах Находке, Уссурийске, Артеме, Спасске-Дальнем и Михайловском муниципальном районе), а также в городах Лесозаводске, Владивостоке и Красноармейском, Пограничном, Черниговском, Хорольском муниципальных районах, где по итогам 2011 года отмечено ухудшение наркоситуации.

Раздел 3. Анализ и оценка факторов, причин и условий, оказывающих влияние на наркотизацию населения.

Основными элементами, оказывающими влияние на наркотизацию населения Приморского края, являются природно-климатические условия, благоприятные для произрастания южно-маньчжурской конопли, отличающейся высокой степенью содержания тетрагидроканнабинола, что определяет доступность и относительную дешевизну наркотиков каннабисной группы местного производства.

Этому в значительной степени способствует складывающаяся в сельских районах Приморского края социально-экономическая обстановка, когда при отсутствии достойной и высоко оплачиваемой занятости наблюдается отток из отдаленных районов края наиболее активной части населения, а оставшаяся часть – подвержена попыткам вовлечения преступными элементами в выращивание конопли на заброшенных землях сельскохозяйственного назначения, а также в потребление наркотиков каннабисной группы.

В связи с этим, среди сельского населения края значительная часть больных наркоманией приходится на потребителей наркотических средств каннабисной группы и составляет 55% от общего числа зарегистрированных с диагнозом «наркомания». Их высокий уровень наблюдается в Октябрьском, Михайловском, Хорольском и Черниговском муниципальных районах, в которых ежегодно выявляется наибольшее количество очагов произрастания дикорастущей конопли.

Вовлечение в противоправную деятельность жителей сельских районов способствует формированию внутреннего рынка, ориентированного на городское население, в связи с чем среди него также отмечается значительная часть больных, страдающих зависимостью от каннабиноидов (21% от общего числа больных).

Вместе с тем, основная доля больных наркоманией среди городского населения приходится на потребителей опиатов и составляет 4625 человек (63% от общего числа больных наркоманией), из которых 4037 человек проживает в городах Владивостоке, Находке, Уссурийске и Артеме. В условиях отсутствия системы принудительного или альтернативного лечения наркозависимых лиц высокая концентрация потребителей опийных наркотиков в крупных городах в совокупности с социальными факторами влияет на вовлечение новых лиц в их потребление.

Так, по данным социологического исследования, проведенного в 2011 году среди учащихся и студентов образовательных учреждений Приморского края в рамках реализации краевой долгосрочной целевой программы «Приморье без наркотиков» на 2011-2015 годы» факторами, способствующими распространению наркомании в крае, являются: неудовлетворённость жизнью (21,4% от общего числа опрошенных лиц), моральная деградация общества (21,4%), излишняя свобода и незанятость в общественной жизни молодёжи (18,0%), влияние наркобизнеса (13,0%), безработица (7,0%). В том числе было указано, что в населённых пунктах края

недостаточно развита инфраструктура досуга. На отсутствие возможностей качественно и интересно организовать свой досуг в районе своего проживания указало 91,8% жителей Приморья. На необходимость создания новых парков, зелёных территорий указало 19,9% респондентов из числа опрошенных, новых спортивных клубов – 14,8%, бассейнов – 12,5%, торгово-развлекательных комплексов – 11,9%.

Высокая концентрация потребителей наркотиков в городских округах формирует спрос на них и создает предпосылки для налаживания преступными этническими группировками каналов поступления героина и опия в Приморский край из других регионов России.

Необходимо отметить, что новым элементом, способным влиять на наркотизацию населения, стало использование сети «Интернет» для распространения синтетических наркотиков. Впервые в Приморском крае на территории г. Владивостока одновременно изъято 19,5 кг синтетических наркотиков и психотропных веществ, производства КНР, для распространения которых использовались Интернет-ресурсы.

Таким образом, основными факторами, оказывающими влияние на наркотизацию населения Приморского края, являются:

- низкий уровень доходов и занятости населения в сельских районах края;
- недостаточная организация досуга и занятости молодежи;
- наличие собственной сырьевой базы для изготовления наркотиков каннабисной группы;
- высокий уровень спроса на наркотики опийного ряда среди лиц, страдающих наркотической зависимостью;
- отсутствие системы принудительного (альтернативного) лечения и реабилитации наркозависимых лиц;
- миграционный приток населения из наркоопасных стран Средней Азии;
- появление новых видов синтетических наркотиков, а также распространение сведений о них в сети «Интернет».

Раздел 4. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками.

Доступность наркологической помощи осуществляется в результате создания децентрализованной сети амбулаторных и стационарных учреждений и подразделений на всей территории Приморского края.

1) Амбулаторно-поликлиническая сеть.

Число амбулаторных кабинетов взрослого приема – 26 и 6 в государственных учреждениях здравоохранения, медицинского освидетельствования - 10. В 2011 году открыт один кабинет медицинского освидетельствования в ГБУЗ КНД.

2) Стационарная сеть.

Число наркологических коек – 283. Обеспеченность населения наркологическими койками на 10 тыс. населения увеличилась и составляет 1,45 (Российская Федерация – 1,8). В 2011 году открыто 3 новых реабилитационных отделения на 55 коек.

3) Кадры, организация подготовки и переподготовки медицинских кадров для наркологических диспансеров по специальности «психиатрия-наркология» и «медицинская психология».

Число занятых должностей врачей психиатров-наркологов – 136, из них ведущих амбулаторный прием – 80. Обеспеченность врачами психиатрами-наркологами составила 0,32 (РФ – 0,4).

Число врачей психиатров-наркологов – 64 (2010 г. – 64), коэффициент совместительства – 2,1 (2010 г. – 2,1), по России – 1,7.

Для решения кадровой проблемы в ГОУ ВПО «Владивостокский государственный медицинский университет Минздравсоцразвития России» (далее – ВГМУ) увеличено число мест в интернатуре по специальностям психиатрия и психиатрия-наркология с 2-х до 16-ти; организованы различные виды обучения и повышения квалификации врачей на факультете последипломного образования ВГМУ, обучающие семинары, тренинги. В течение 2011 года прошло обучение 75 врачей психиатров-наркологов и 84 врача первичной медицинской сети.

Улучшение медицинской помощи наркологическим больным достигается с помощью реализации важных организационных решений. Основная задача медицинской службы состоит в сосредоточении усилий органов здравоохранения и лечебных учреждений, оказывающих наркологическую помощь, на проведении в отношении каждого больного непрерывного комплекса лечебно-восстановительных мероприятий, которые должны заканчиваться полной социальной и психологической реабилитацией больных.

В краевых государственных стационарных учреждениях социального обслуживания граждане, прошедшие лечение от наркомании не проживают. В соответствии с постановлением Губернатора Приморского края №12-пг от 12.03.2010 «Об утверждении порядка и условий принятия граждан на социальное обслуживание в стационарные учреждения социального

обслуживания Приморского края» алкоголизм и наркомания являются противопоказанием для поселения в учреждения.

Гражданам, остро нуждающимся в социальной поддержке, помощи разового характера, направленной на поддержание их жизнедеятельности, КГАУСО «Приморский центр социального обслуживания населения» на территории 17 муниципальных образований предоставляется срочная социальная помощь, в том числе в городе Владивостоке.

Обратившимся лицам оказывается психологическая, юридическая помощь, в том числе по оформлению (восстановлению) документов, осуществляется выдача им продуктовых наборов, одежды, обуви, а также предоставляются иные виды материальной помощи. За оказанием срочной помощи может обратиться любой гражданин, оказавшийся в трудной жизненной ситуации, при этом факт заболевания или созависимости не устанавливается.

Ежегодно срочную социальную помощь получают более 65 тыс. человек.

В системе социальной защиты населения действуют 12 краевых государственных стационарных учреждений социального обслуживания семьи и детей на 1273 места, проводящих социальную реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, и оказывающих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям. В 2011 году в учреждениях прошли реабилитацию 5452 несовершеннолетних, обслужено 13197 семей.

В соответствии со ст.13 Федерального закона №120-ФЗ от 24.06.99г. «Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних» в специализированные учреждения для несовершеннолетних не могут быть помещены лица, находящиеся в стадии алкогольного или наркотического опьянения.

Вместе с тем, в краевых государственных учреждениях социального обслуживания семьи и детей в 2011 году:

- 22 несовершеннолетних из числа прошедших лечение от наркотической зависимости получили социально-медицинские, социально-правовые, социально-психологические, социально-педагогические, социально-бытовые услуги, из них: 7 чел. – в стационарах, 15 чел. – в нестационарных отделениях по работе с семьей и детьми КГАУСО «Приморский центр социального обслуживания населения»;

- 37 родственников наркозависимых лиц получили социальные услуги учреждений социального обслуживания семьи и детей, в т.ч. 34 чел. – в нестационарных отделениях КГАУСО «ПЦСОН»;

- 8 несовершеннолетних, родители которых состоят на учете, как употребляющие наркотические вещества, прошли в учреждениях социальную реабилитацию по социально-ориентированным программам; проведены профилактические мероприятия и оказаны нестационарные социальные услуги 214 несовершеннолетним, чьи родители страдают наркотической зависимостью, специалистами отделений по работе с семьей и детьми КГАУСО «ПЦСОН».

Большое внимание уделяется обучению специалистов учреждений навыкам работы с детьми по профилактике наркомании. За период 2008-2011 годов около 120 педагогических работников прошли обучение на курсах ПИПКРО «Система работы по профилактике злоупотребления ПАВ», проводятся краевые семинары для специалистов учреждений социального обслуживания семьи и детей.

Индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними проводят 10 нестационарных отделений по работе с семьей и детьми филиалов КГАУСО «Приморский центр социального обслуживания населения».

Отделением в г. Владивостоке разработана и реализуется в коллективах учащихся вечерних школ города и в клубах по месту жительства подростков в крае программа «Сопровождение семьи как фактор профилактики детской безнадзорности», основная цель которого - профилактика раннего семейного и детского неблагополучия и вредных привычек у подростков.

Раздел 5. Степень доступности психоактивных веществ.

Степень доступности подконтрольных веществ (*т.е. количество наркотических средств и психотропных веществ, которые житель Приморского края может приобрести с учетом своего денежного дохода в течение одного месяца*) рассчитана, исходя из отношения среднемесячного дохода на душу населения к средней стоимости 1 грамма основных видов наркотических средств, находящихся в незаконном обороте.

По итогам 2011 года в крупных, средних и малых организациях работало 585,7 тыс. человек, что меньше, чем в 2010 году на 0,6 % (582,2 тыс. человек), среднемесячная заработная плата в данных организациях составила 33,1 тыс. рублей, что выше на 18,5 % (АППГ - 28 тыс. рублей). Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, выросла на 12,2 % (31,4 тыс. рублей).

С учетом незначительного повышения прожиточного минимума (4 квартал 2010 года - 6865 руб., 4 квартал 2011 года – 7336 руб., +471 руб. или +6,86 %) и сохранение уровня цен прошлого года на основные потребляемые виды наркотиков (героин, марихуана, гашишное масло, амфетамин) степень доступности психоактивных веществ в 2011 году по сравнению с 2010 годом не претерпела значительных изменений.

Сведения о количестве основных видов наркотических средств, доступных для жителей муниципальных образований Приморского края с учетом среднемесячного дохода, приведены в таблице.

Анализ приведенных в таблице сведений свидетельствует о том, что степень доступности наркотических средств каннабисного ряда - *каннабис (марихуана), масло каннабиса (гашишное масло)*, выше в местах произрастания наркосодержащих растений - в Михайловском, Хорольском, Октябрьском, Пограничном, Ханкайском районах. Степень доступности одного из наиболее дорогостоящих видов наркотического средства – *героина*, выше в городах Приморского края – Владивостоке, Уссурийске, где уровень среднемесячного дохода на душу населения выше, чем в сельских районах.

Раздел 6. Анализ и оценка результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ

Работа органов управления образованием в рамках решения стоящих задач по профилактике немедицинского потребления психоактивных веществ среди учащихся и студентов образовательных учреждений в 2011 году осуществлялась в соответствии с Концепцией профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде, утверждённая заместителем Министра образования и науки Российской Федерации М.В.Дулиновым 5 сентября 2011 года, краевой долгосрочной целевой программой «Приморье без наркотиков» на 2011-2015 годы», решениями антинаркотической комиссии Приморского края.

В образовательных учреждениях организована системная работа, направленная на профилактику наркомании, алкоголизма и других деструктивных зависимостей, путем социального партнерства педагогических коллективов, родителей, учащихся, специалистов органов управления образованием, территориальных отделов опеки и попечительства, здравоохранения, общественных организаций, позволяющим выявлять несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении и склонных к потреблению наркотических средств и психотропных веществ, а также проводить с ними целенаправленную работу.

В 540 муниципальных общеобразовательных учреждениях с общим охватом 180667 учащихся и воспитанников работают 74 психолога и 138 социальных педагогов.

В 29 специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, 1 санаторной школе-интернате, 1 спецшколе для детей с девиантным поведением и 2-х школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с общим охватом 3939 человек) работают 34 психолога и 34 социальных работника.

Развитая сеть учреждений дополнительного образования детей создаёт условия для содержательного досуга учащихся и одновременно решает задачу популяризации здорового образа жизни. В 2011 году функционировало 114 учреждений дополнительного образования детей, в том числе: 60 – физкультурно-оздоровительной направленности, 8 – эколого-биологической направленности, 6 – туристско-краеведческой направленности, 5 – технической направленности, 35 – культурно-художественной направленности.

Педагогическая профилактика представляет собой комплексную систему организации процесса обучения и воспитания детей и молодёжи, обеспечивающую снижение риска употребления ПАВ за счёт расширения социальных компетенций, формирования личностных свойств и качеств, повышающих устойчивость к негативным влияниям среды. Деятельность ведётся по двум основным направлениям:

- непосредственное воздействие на несовершеннолетних и молодёжь с целью формирования у них желаемых свойств и качеств;

- создание благоприятных условий для эффективной социальной адаптации и самореализации личности.

Организация профилактики наркомании осуществляется во взаимодействии с ГБУЗ «Краевой наркологический диспансер» (кабинет по профилактике наркомании у несовершеннолетних), ГБУЗ «Краевая клиническая больница №1» (краевой центр медицинской профилактики), ГБУЗ «Краевая клиническая больница №2» (центр СПИД), ГУСО «Приморский центр социального обслуживания населения», Центром ДВФУ по профилактике наркомании и деструктивных воздействий, муниципальными центрами и отделениями медицинской профилактики, Автономной некоммерческой организацией содействия молодой семье «Венец» и другими организациями, работающими в данном направлении.

По Плану реализации на территории Приморского края Комплекса мер, направленных на повышение благоприятных условий для самореализации подрастающего поколения путем поддержки деятельности молодежных групп и объединений, занятых решением общественно-значимых задач, утвержденного приказом Минспорттуризма России №664 от 30 июня 2010 года, в период с 20 по 30 июня 2011 года в учреждениях дополнительного образования детей, клубах по месту жительства, пришкольных и загородных оздоровительных лагерях проведён комплекс профилактических мероприятий, посвящённых Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотических средств и их незаконным оборотом (26 июня). Мероприятия организованы согласно решению антинаркотической комиссии Приморского края (протокол № 13 от 17 декабря 2010 года) с целью формирования негативного отношения детей и подростков к потреблению наркотических средств и психотропных веществ, популяризации здорового образа жизни, среди них: спартакиады пришкольных лагерей «Весёлые старты», спортивные соревнования в детских загородных лагерях, просмотры и обсуждение видеофильмов, «уроки безопасности» с инспекторами комиссий по делам несовершеннолетних «Безопасное поведение», «Подросток и закон», «Пагубное явление - наркомания», беседы со специалистами центров медицинской профилактики, наркологами «Привычки полезные и не очень...», психологические тренинги-игры «Твоя твердая жизненная позиция», Дни здоровья, праздничные, конкурсные программы «Здоровые каникулы» и другое.

Всего в указанный период в 583 учреждениях проведено 1800 мероприятий с общим охватом более 60 тысяч детей и подростков.

Во исполнение протокола заседания антинаркотической комиссии Приморского края от 30 июня 2011 года № 15 в образовательных учреждениях края организована работа по внедрению добровольного тестирования на основные группы наркотиков. Действовало 24 экспериментальных площадки. В органы и учреждения образования направлены методические рекомендации по проведению разъяснительной работы о добровольном тестировании с медицинскими и педагогическими работниками образовательных учреждений, а также с родителями (законными представителями) учащихся и воспитанников образовательных учреждений, разработанные департаментом здравоохранения Приморского края.

В школах города Владивостока, определённых как экспериментальные площадки, работала инициативная группа ВОО «Молодая Гвардия Единой России», обученная специалистами управления ФСКН России по Приморскому краю и ГБУЗ «Краевой наркологический диспансер» на семинаре по вопросам организации работы с подростками и молодёжью с целью установки на участие в добровольном тестировании.

Сокращение спроса на наркотические средства и формирование в обществе нетерпимости к их немедицинскому потреблению, находится в числе приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов края. Результатом этой работы совместно с органами образования стало формирование зон без наркотиков вокруг подавляющего большинства учебных заведений края. Проведены оперативно-профилактические операции и акции: «Территория безопасности», «Сообща, где торгуют смертью», «Призывник» и др.

В целях выявления, предупреждения и пресечения фактов потребления и распространения наркотических средств, психотропных веществ в учебных заведениях края и непосредственной близости от них Управлением ФСКН России по Приморскому краю проведено 117 обследований помещений и территорий образовательных учреждений, социально - реабилитационных центров для несовершеннолетних и детских домов Приморского края на предмет выявления косвенных признаков потребления наркотических средств. В результате проведенных обследований выявлена следовая информация, свидетельствующая о потреблении наркотических средств на прилегающей к восьми образовательным учреждениям территориям. По итогам обследования их руководителям рекомендовано активизировать работу по профилактике наркомании среди учащихся и провести дополнительные тематические родительские собрания.

В 220 общеобразовательных учреждениях Приморского края проведены мероприятия в рамках Всероссийского интернет-урока антинаркотической направленности с общим охватом 35 200 учащихся 5-11 классов. При подготовке специализированных уроков педагогами использованы материалы, размещённые на официальном сайте ФСКН России.

В 2011 году учащиеся и студенты образовательных учреждений края приняли участие во Всероссийской олимпиаде научных и студенческих работ в сфере профилактики наркомании и наркопреступности, организованной Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков совместно с Комиссией Совета Федерации по делам молодежи и спорта, Департаментом государственной молодежной политики, воспитания и социальной защиты детей Минобрнауки России и Олимпийским комитетом России.

Всего в 2011 году в муниципальных образовательных учреждениях проведено 8435 мероприятий для обучающихся в возрасте от 10 до 17 лет с общим охватом 346041 человек, что составляет 99,7 % от общего числа детей указанной категории.

Организация раннего выявления лиц, злоупотребляющих наркотиками, и работа с группами риска осуществлялась департаментами здравоохранения,

образования и науки Приморского края. В течение 2011г. проводилось анонимное анкетирование учащихся, профилактические тренинги с ними, родительские собрания и обучающие семинары с педагогами и сотрудниками учреждений образования.

В 2011 году по направлению Краевой межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и подразделений по делам несовершеннолетних Управления МВД России по Приморскому краю проконсультировано более 2 тысяч несовершеннолетних. Постоянно осуществляется совместное наблюдение «трудных» подростков, происходит регулярный обмен информацией (в рамках действующего законодательства), объединение совместных усилий сотрудников различных организаций при оказании помощи конкретному подростку и его родителям.

Принимаемые меры позволяют организовывать досуг несовершеннолетних и молодежи, реализовывать в образовательных учреждениях профилактические программы, направленные на снижение уровня наркопреступности и наркомании среди несовершеннолетних, что подтверждается объективными показателями, отраженными в Разделах 2 и 7 данного Доклада.

Раздел 7. Анализ и оценка ситуации в сфере противодействия незаконного оборота наркотиков.

В 2011 году в Приморском крае по сравнению с предыдущим годом отмечено снижение на 27% количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ (с 5563 преступлений до 4061). По сравнению с 2010 годом уровень наркопреступности в крае в расчете на 100 тысяч населения снизился на 26,8% и составил 204,9 на 100 тыс. населения (2010 год – 279,8).

По сравнению с 2010 годом отмечено снижение на 25,2% количества лиц, совершивших наркопреступления в возрасте 18-29 лет. Так, в 2011 году выявлено 2167 лиц, совершивших наркопреступления, из них 906 или 41,8% в возрасте 18-29 лет (2010 год – 1211 лиц). Основная часть наркопреступлений совершена лицами, не имеющими постоянного источника дохода, из общего числа лиц, совершивших наркопреступления, на их долю приходится 68,6% (1486 лиц из 2167).

Значительное количество наркопреступлений совершено лицами, привлекавшимися к уголовной ответственности ранее, в 2011 году их удельный вес составил 64,3% (1394 лица из 2167). Доля лиц, совершивших рецидивные наркопреступления, составляет 6,1% (133 лица из 2167). Следует отметить увеличение указанных показателей по сравнению с 2010 годом (58,5% и 4,9% соответственно).

Отмечается снижение количества иностранных граждан, привлеченных к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений, с 39 - в 2010 году до 31 - в 2011 году. Доля иностранных граждан, привлеченных к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений в Приморском крае, составляет 1,4%. Наибольшее количество составляют граждане Азербайджана – 12 лиц (38,7%). В 2011 году иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 45 преступлений.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом снизилось на 20% количество осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (с 2867 в 2010 году до 2292 в 2011 году). Количество несовершеннолетних, осужденных за наркопреступления, снизилось на 33,3% (с 72 в 2010 году до 48 в 2011 году). Также снизилось количество лиц, осужденных за наркопреступления, в возрасте 18-29 лет на 23,5% (с 1308 до 1000) и уменьшилось количество осужденных женщин на 25,8% (с 360 до 267). Уменьшилась на 22,4% доля лиц, в отношении которых судами края вынесены приговоры о лишении свободы за совершение наркопреступлений (в 2010 году были приговорены к лишению свободы 1083 лица, в 2011 году – 840).

Структура наркопреступлений в 2011 году в Приморском крае характеризуется следующими показателями. Основной объем занимают преступления, связанные с незаконным хранением наркотиков (ст. 228 УК РФ), - 45,4% (1845 преступлений), на втором месте преступления, связанные со сбытом наркотиков – 35,8% (1455 преступлений). Преступления, связанные с незаконным культивированием наркосодержащих растений (ст. 231 УК РФ),

занимают 1,6% от общего объема наркопреступлений (64 преступления). На преступления, связанные с организацией либо содержанием наркопритонов (ст. 232 УК РФ), приходится 2,3% (94 преступления), связанные с контрабандой наркотиков (ст. 188 УК РФ) - 1,1% (46 преступлений), связанные с легализацией (отмыванием) денежных средств, приобретенных в результате совершения преступлений (ст. 174 УК РФ) – 0,2% (7 преступлений).

Всеми правоохрнительными органами раскрыто 2693 наркопреступления; из них тяжких и особо тяжких - 2284; 172 – совершенных группами лиц по предварительному сговору; 92 – организованной группой. При этом доля раскрытых наркопреступлений, совершенных организованными группами, в общем объеме раскрытых преступлений, совершенных в составе ОПГ, составила 76%, что указывает на их доминирующее влияние на оперативную обстановку в сфере противодействия организованным формам общеуголовной преступности.

Основное влияние на ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков оказывает наличие собственной сырьевой базы по производству наркотиков каннабисной группы, а также поступление афганского героина из наркоопасных государств Средней Азии транзитом через другие регионы России.

В 2011 году правоохрнительными органами Приморского края из незаконного оборота изъято 3104,2 кг. наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ (на момент возбуждения уголовного дела). Из них наркотических средств опийной группы – 15873 г, в том числе маковой соломы - 186 г, опия ((в том числе медицинского), свернувшегося сока опийного или масличного мака) - 158 г, героина (диацетилморфина) – 14556 г, дезоморфина – 31 г. Наибольшее количество изъятого составляют наркотики каннабисной группы, в отчетном периоде их доля составила 98,8% от общего объема изъятых наркотиков. Всего в 2011 году изъято 3068312 г наркотических средств каннабисной группы, из них каннабиса (марихуаны) - 3043130 г, гашиша (анаши, смолы каннабиса) - 1251 г, масла каннабиса (гашишного масла) 22446 г.

Из незаконного оборота изъято синтетических наркотических средств 20081 г, в том числе наркотических средств амфетаминовой группы – 9380 г, из них МДМА -85 г, амфетамина (фенамина) 2058 г, метамфетамина 1929 г. Кроме того изъято кокаина 34 г, психотропных веществ – 4321 г, сильнодействующих веществ – 12564 г.

В 2011 году в Приморском крае изымались новые виды наркотиков и их производные, внесенные в Список Постановлениями Правительства РФ от 27.11.2010г. № 934 и от 25.02.2011г. № 158.

Всего в 2011 году в ходе деятельности по предупреждению совершения правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков правоохрнительными органами края выявлено 2090 административных правонарушений, из них: по ст. 6.8 КоАП РФ (незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов) – 479; по ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача) - 1285; по ст. 6.16 КоАП РФ (нарушение правил оборота

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров) – 7; по ст. 10.5 КоАП РФ (непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, и дикорастущей конопли) – 30; по ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах) – 275.

В силу своих природно-климатических условий Приморский край является естественным ареалом произрастания южно-маньчжурской конопли, отличающейся высокой степенью содержания наркотических средств и являющейся сырьем для производства марихуаны, гашиша, гашишного масла. Ежегодно наркотики каннабисной группы составляют более 98% от общего объема наркотических средств, изымаемых из незаконного оборота на территории края.

Доступность и относительная дешевизна каннабисных наркотиков местного производства является основной причиной их потребления в большинстве районов Приморья. Направление внутреннего наркотрафика определяется высокой концентрацией наркопотребителей в городах края, в которые из сельской местности доставляются готовые к употреблению и более компактные в перевозке концентрированные наркотики – гашиш, гашишное масло.

Очаги произрастания конопли выявляются практически по всей территории Приморского края. Наиболее подвержены засорению следующие муниципальные районы: Дальнереченский, Партизанский, Пограничный, Октябрьский, Ханкайский и Хорольский.

Деятельность по ликвидации местной сырьевой базы наркопроизводства осуществляется управлением совместно с другими правоохранительными органами, органами местного самоуправления в рамках проводимой ежегодно межведомственной оперативно-профилактической операции «Мак».

Так, за период с 2007 по 2011 годы правоохранительными органами края в общей сложности ликвидировано 1924 посева наркосодержащих растений и 1084 очага дикорастущих наркосодержащих растений. Площадь уничтоженных посевов за указанный период составила 136355 кв.м. (вес уничтоженных растений - 470026 кг), площадь очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений 3419991 кв.м. (вес уничтоженных растений - 29938158 кг).

Сведения об уничтоженных посевах и очагах
произрастания наркосодержащих растений

Год	Правоох- ранительные органы	Посевы наркосодержащих растений			Очаги произрастания дикорастущих наркосодержащих растений		
		Уничтожено посевов (единиц)	Площадь уничтоженных посевов (кв.м.)	Вес уничто- женных растений (кг)	Уничтожено очагов (единиц)	Площадь уничтоженных очагов (кв.м.)	Вес уничто- женных растений (кг)
2007	УФСКН	37	40072	158036	30	313436	2612755
	УМВД	321	1671	1114	208	15169	21000
	Всего	358	41743	159150	238	328605	2633755
2008	УФСКН	28	11284	47154	55	608431	3674810
	УМВД	409	47258	31505	449	642935	428000
	Всего	437	58542	78659	504	1251366	4102810
2009	УФСКН	21	9885	55527	21	476734	3591005
	УМВД	487	1107	735	173	1454	16000
	Всего	508	10992	56262	194	478188	3607005
2010	УФСКН	14	20897	137694	18	538899	14635525
	УМВД	294	680	1402	32	113233	679398
	Всего	308	21577	139096	50	652132	15314923
2011	УФСКН	8	2611	35484	57	585567	3587320
	УМВД	305	890	1375	41	124133	692345
	Всего	313	3501	36859	98	709700	4279665
Итого	УФСКН	108	84749	433895	181	2523067	28101415
	УМВД	1816	51606	36131	903	896924	1836743
	Всего	1924	136355	470026	1084	3419991	29938158

Помимо традиционных способов уничтожения конопли (сжигание, скашивание), в труднодоступных районах применялось её опрыскивание гербицидами, которые выводят воду из растений, после чего они распадаются на составные части, безвредные для животных и человека. Обезвоженное растение засыхает, теряет листья и полностью утрачивает алкалоиды.

С целью обнаружения посадок конопли в труднодоступных районах в ходе операции «Мак» проводятся мероприятия с привлечением военнослужащих и применением авиации ПУ ФСБ России по Приморскому краю.

Таким образом, складывающаяся в Приморском крае ситуация в сфере незаконного оборота подконтрольных веществ остается напряженной и требует дальнейшей координации деятельности правоохранительных органов, направленной на выявление и пресечение в первую очередь организованных форм наркопреступности и ликвидацию совместно с органами исполнительной власти и органов местного самоуправления Приморского края сырьевой базы.

Раздел 8. Анализ и оценка факторов, причин и условий, оказывающих влияние на ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков.

Приморский край, как субъект Российской Федерации, занимает особое географическое положение на Дальнем Востоке России. Территория края составляет 164,7 тыс. км, при этом, общая протяженность границ составляет 4000 км, в т.ч. по морю – 1822 км, с КНР - 1145 км, с КНДР - 17,5 км.

В Приморском крае представлены все виды транспорта, специфика которого определяется его транзитной функцией, как в перевалке экспортно-импортных грузов, так и в снабжении районов Крайнего Севера России. Доля края в экспорте грузов через Дальний Восток достигает 60%. Внешнеэкономическое сотрудничество осуществляется более чем со 100 странами мира. Основные международные грузопассажирские морские перевозки осуществляются в страны Азиатско-тихоокеанского региона: Япония, Южная Корея, Китай. Все порты, расположенные на территории края, являются федеральными и имеют международное значение. Навигация осуществляется круглогодично.

Особенностью транспортной инфраструктуры Приморского края является наличие обширной сети автомобильных дорог, имеющей выход в КНР через автомобильные переходы, расположенные в населенных пунктах Полтавка, Сосновая Падь, Турий Рог, Лесозаводск и Пограничный.

Географическое и геополитическое расположение Приморского края, его значительная территория, все виды границ огромной протяженности, разветвленная транспортная инфраструктура, в том числе международного значения, а также протекающие в нем социально-экономические процессы, обуславливают особенности наркоситуации, которая в последние годы характеризуется стабильно высокими уровнями наркопреступности и наркозаболеваемости, значительно превышающими среднероссийские показатели.

С одной стороны данная ситуация связана с сокращением на наркорынке привычных видов наркотиков в результате активной деятельности правоохранительных органов, а с другой – с расширением ассортимента наркотических средств, предлагаемых наркодилерами.

В целом же уровень оборота опиатов в Приморском крае и во всем Дальневосточном регионе значительно ниже, чем в среднем по России. Это обусловлено как удаленным от основного наркотрафика географическим положением, так и наличием значительных естественных ареалов произрастания дикорастущей конопли, которая служит основным сырьем для производства наркотических средств каннабиоидного ряда (марихуана, гашиш, гашишное масло).

Расширение производства наркотиков каннабисного ряда в Приморском крае тесно связано с ростом активности наркогруппировок и кризисным состоянием сельскохозяйственных районов, где наркомания и наркобизнес из криминальной проблемы переросли в социальное явление. Незаконное культивирование конопли и последующая ее продажа оптовым наркодилерам

зачастую является способом для сельских жителей получить средства к существованию.

Присутствие морской границы и незамерзающих портов, откуда ежегодно отправляется рыбодобывающий флот на промысел в Берингово, Японское и Охотское моря, влияют на распространение контрабанды наркотиков каннабисного ряда. Как правило, члены экипажей судов контрабандно вывозят наркотики для личного потребления. Однако имеются факты, когда члены экипажей судов выступают в роли наркокурьеров для контрабандного перемещения наркотиков из КНР и в Японию.

Контрабанде наркотиков способствуют и факторы социально-экономического характера, связанные с большим количеством въезжающих на территорию края трудовых мигрантов из государств Средней Азии и Закавказья. Так, только в 2011 году на миграционный учет УФМС России по Приморскому краю поставлено 2318 граждан Азербайджана, 1261 гражданин Казахстана, 6279 граждан Таджикистана, 51454 гражданина Узбекистана и 7705 граждан Кыргызстана. Низкий уровень жизни в этих странах является основной причиной их переезда в край и увеличения численности этнических диаспор, традиционно вовлеченных в контрабанду наркотиков и их незаконный оборот.

При этом, на фоне увеличения масштабов незаконной миграции, обусловленной с введением уведомительного характера постановки на миграционный учет по месту временного пребывания, происходит сращивание миграционных потоков с наркогенными. В миграционные процессы активно включаются и преступные элементы, которые на своей исторической родине оказываются в сложном положении в силу преследования их правоохранительными органами либо по иным причинам, включая внутренние конфликты в преступной среде. В связи с трудностями обустройства на новых местах проживания в России мигранты становятся весьма доступными для втягивания их в наркобизнес. Среди стран СНГ лидирующее положение по сращиванию миграционных потоков с наркотрафиками принадлежит Узбекистану, Таджикистану, Азербайджану, выходцы из которых занимаются ввозом на территорию Приморского края наркотиков опийной группы (прежде всего опия и героина). Именно у представителей данных диаспор управлением в 2011 году произведено 21 крупное изъятие героина общим весом около 13 кг (АППГ – 18 изъятий общим весом 8875 грамм).

Основным внешним фактором, влияющим на наркоситуацию в Приморском крае, является непосредственная близость Китая, где активно производятся новые виды синтетических наркотиков и лекарственных препаратов, содержащих сильнодействующие вещества, оборот которых в России запрещен. Существующее различие в классификации подконтрольных наркотических средств и психотропных веществ, разница в их стоимости, а также безвизовый порядок пересечения государственной границы членами туристических групп используются транснациональной наркопреступностью для организации каналов контрабандного ввоза в Россию из КНР наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Таможенными и правоохранительными органами регулярно выявляются факты контрабандного ввоза из Китая наркотических средств опийного и

каннабисного ряда, а также синтетических наркотиков (метамфетамина и МДМА («экстази»). Отмечается также рост числа фактов контрабандного перемещения в Россию легально производимых в КНР медицинских препаратов, содержащих в своем составе подконтрольные в Российской Федерации сильнодействующие вещества, в основном, сибутрамин, фенфлюрамин, фенобарбитал, псевдоэфедрин. Данный вид контрабанды остается самым распространенным как среди российских туристов, так и граждан Китая, выезжающих в Россию по различным каналам. Так, в 2011 году только Управлением ФСКН России по Приморскому краю из незаконного оборота изъято свыше 10 кг. сибутрамина, контрабандно перевезенного из КНР. Установлены факты его пересылки в Московскую, Волгоградскую, Калужскую, Омскую, Тюменскую области, Красноярский и Алтайский края, а также в Республику Дагестан.

Как значительный элемент оперативной обстановки необходимо выделить факты контрабанды наркотиков синтетической группы и психотропных веществ из КНР на территорию Приморского края, в том числе посредством международных почтовых отправлений. Так, в 2011 году Управлением ФСКН России по Приморскому краю возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 188 УК РФ, по факту пересылки в международном почтовом отправлении из г. Шанхая КНР в Приморский край наркотических средств - смесей, содержащих пентедрон МДРВР весом 1,95 г, а также альфа – РVP весом 1,02 г.

В связи с договоренностью о прямом почтовом обмене между г. Владивостоком и г. Суйфунхэ (КНР), принятой на 10 заседании российско-китайской Подкомиссии по связи и информационным технологиям, следует прогнозировать рост контрабандных поставок подконтрольных веществ из КНР в Приморский край посредством почтовых отправлений.

Для отслеживания оперативной обстановки, связанной с распространением дезоморфиновой наркомании в Приморском крае, Управлением ФСКН России по Приморскому краю организовано проведение анализа объемов продаж аптечными учреждениями кодеинсодержащих лекарственных препаратов. На данный период времени в Приморском крае оптовую реализацию кодеинсодержащих лекарственных препаратов осуществляют 7 коммерческих фармацевтических компаний и 1 государственное унитарное предприятие. Данные компании осуществляют поставку кодеинсодержащих лекарственных препаратов для реализации населению в 664 аптеки, расположенных на территории Приморского края. Анализ продаж кодеиносодержащих лекарственных препаратов аптечными учреждениями (Таблица), а также результаты работы Управления ФСКН России по Приморскому краю свидетельствует об отсутствии широкого распространения данного вида наркомании на территории края.

Таблица 1

**Объемы продаж аптечными учреждениями кодеинсодержащих
лекарственных препаратов на территории Приморского края.**

	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Всего продано препаратов в упаковках/ таблетках/мг, из них:	592459	527753	503682
название препарата с указанием дозировки кодеина, производителя и страны			
Каффетин табл. № 10 по 10 мг. Акалоид АД Республика Македония и	16191	11713	12550
Коделак табл. №10 по 8 мг. Фармстандарт ОАО Лексредство и ОАО Томскхимфарм Россия	124752	96927	86435
Коделак фито 100мл. сироп по 8 мг. Фармстандарт ОАО Лексредство, ОАО Томскхимфарм, Ай Си Эн ОАО Лексредство, Россия.	12101	8786	8031
Нурофен плюс табл. № 12 по 12.8 мг. Рекит Бенкизер Великобритания	22748	28202	24574
Пенталгин-Н таб. №10 по 8 мг. ТХФЗ ИКН, ОАО Фармстандарт-Томскхимфарм, Россия	86457	80002	107614
Пенталгин ICN, плюс таб. №12 по 8 мг. Фармстандарт ОАО Лексредство, Ай Си Эн ОАО Лексредство, Россия.	95455	81982	44511
Солпадеин таб. №8 по 8 мг. Глаксо Смит Кляйн Великобритания, Франция	3130	3686	2484
Солпадеин Раств. таб. №12 по 8 мг. ГлаксоСмитКляйн Ирландия, Франция	53137	42458	42241
Солпадеин капс.и таб. №12 по 8 мг. ГлаксоСмитКляйн Ирландия, Великобритания	6659	5214	3502
Седал-М, таб. №10 по 10 мг. Милве Болгария	19527	18008	16484
Седал-М, таб. №20 по 10 мг. Милве Болгария	25546	20165	43421
Седалгин-нео, таб. №10 по 10 мг. Балканфарма- Дупкица АД Болгария	70793	62376	59789
Терпинкод, таб № 10 по 8 мг. Фармстандарт- Лексредства ОАО Россия	47005	57636	45852
Тетралгин, таб № 10 по 8 мг. Новентис С,Р,О. Словакия	8958	10598	6194

В целях профилактики аптечно-лекарственной наркомании в 2011 году приказом департамента здравоохранения Приморского края от 22.06.2010 г. № 348-0 установлено ограничение отпуска кодеинсодержащих лекарственных средств. Сотрудниками Управления ФСКН России по Приморскому краю совместно с представителями департамента здравоохранения Приморского края ежемесячно проводятся рейды, направленные на выявление безрецептурного отпуска лекарственных препаратов аптечными учреждениями Приморского края.

В ходе проведения рейдов в 2011 году выявлены два факта нарушения аптечными учреждениями г. Владивостока Приморского края пп. «г» п. 4 Положения о лицензировании фармацевтической деятельности (соблюдение лицензиатом, осуществляющим розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения, правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, требований части 3 статьи 55 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и установленных предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты), что является грубым нарушением лицензионных требований и влечет за собой ответственность, установленную п. 4 ст. 14.1 КоАП РФ.

Раздел 9. Анализ основных мероприятий в области противодействия распространению немедицинского потребления и незаконного оборота наркотиков, проведенных участниками мониторинга наркоситуации.

Приморский край в течение ряда лет входит в число наиболее криминализированных субъектов в Дальневосточном федеральном округе и в целом по Российской Федерации. Вместе с тем, в 2011 году уровень наркопреступности в крае снизился на 27% к АППГ и составил 4061 наркопреступление (АППГ - 5563). В расчете на 100 тысяч населения её уровень составил 206,1 (АППГ – 281,9, снижение - 26,9%), что на 14,5% превышает среднеокружные (178,3) и на 27% - среднероссийские (151,7) показатели. Удельный вес наркопреступлений в общем объеме зарегистрированных преступлений снизился на 2 % (с 10,9% до 8,9%).

Объемы изъятия наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ из незаконного оборота всеми правоохранительными органами края на момент возбуждения уголовного дела в сравнении с АППГ приведены в Таблице.

Таблица 1

Сведения об изъятых в 2010-2011 гг. правоохранительными органами НС, ПВ и СДВ на момент возбуждения уголовного дела, грамм

Изъято НС, ПВ и СДВ на момент возбуждения у/д, грамм									
	Всего:	Марихуана	Гашиш	Гашишно е масло	Маковая солома	Опи й	Герои н	ПВ	СДВ
2011 год	312115 5	2755965	1084	21775	186	154	14066, 0	456 4	12539
2010 год	488338 2	4814337	936	46882	31	324	10306, 4	26	6059

В рамках работы по обеспечению общественной безопасности в жилых массивах городов края ликвидировано 94 наркопритона и 290 точек сбыта наркотиков.

В 2011 году произведено 227 изъятий значительных партий наркотиков по классификации Управления по наркотикам и преступности ООН.

С целью мониторинга транспортных потоков героина, поступающего на территорию Приморского края, на базе Управления ФСКН России по Приморскому краю проводятся сравнительные исследования оперативных изъятий героина весом более 2,5 г на предмет количественного содержания диацетилморфина (ДАМ). В 2011 году в картотеку учета внесена 51 учетная форма героина, из них содержание ДАМ составляет:

- до 10% – 26 форм (или 51%);
- от 10 до 20% ДАМ – 14 форм (27,4%);
- от 20 до 40% ДАМ – 5 форм (9,8%);
- свыше 40 – 6 форм (11,8%).

В целях влияния на наркоситуацию на территории Приморского края правоохранными органами края реализуется План межведомственного взаимодействия правоохранительных органов Приморского края в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на 2010–2012 год. В целях повышения эффективности взаимодействия территориальных органов исполнительной власти при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств растительного происхождения и очагов произрастания дикорастущих растений, содержащих наркотические вещества, на территории Приморского края ежегодно проводится межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Мак». В 2011 году в ходе проведения операции пресечена деятельность 16 преступных групп (АППГ - 8), причастных к выращиванию, переработке и сбыту наркосодержащих растений и наркотических средств. Правоохранительными органами Приморского края возбуждено 2434 уголовных дела (АППГ – 970), что в 2,5 раза превышает показатели 2010г.

В ходе проведения операции составлено 687 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 545, + 26%), из незаконного оборота изъято более 1401 кг наркотических средств, в том числе 1374 кг – каннабисной группы, включая:

- марихуану - 1365,13 кг;
- гашишное масло 8,748 кг.

Оперативными подразделениями УФСКН и ГУФСИН России по Приморскому краю в 2011 году проведено 23 ОРМ, в ходе которых выявлено и перекрыто 5 каналов поступления наркотических средств в места и на объекты исполнения наказаний. Возбуждено 26 уголовных дел по признакам составов преступлений, предусмотренных статьями 228 УК РФ и 228.1 УК РФ. Изъято 1366,19 г наркотических средств, в том числе 670,19 г гашишного масла, 691,43 г гашиша, 4,57 г героина.

УФСКН России по Приморскому краю в 2011 году совместно с Управлением МВД РФ по Приморскому краю были организованы рейды по выявлению и пресечению фактов управления транспортными средствами водителями в состоянии наркотического опьянения, в ходе которых к административной ответственности привлечено 12 человек, из них 11 водителей личного автотранспорта, потребивших наркотическое средство марихуану и 1 – полинаркоман, управляющий бензовозом, являющийся водителем автотранспортного предприятия.

В целях перекрытия каналов контрабанды афганских опиатов на территорию Приморского края, пресечения незаконного поступления прекурсоров, синтетических наркотиков из государств Западной Европы, кокаина из Латинской Америки, выявления и ликвидации подпольных нарколабораторий, противодействия легализации наркодоходов, развития сотрудничества с международными организациями, осуществляющими противодействие наркотрафику, УФСКН России по Приморскому краю во взаимодействии с подразделениями МВД России, ФСБ России, ФТС России и

Росфинмониторинга в период с 06.12.2011 года по 12.12.2011 года проведена региональная антинаркотическая операция «Канал-2011». В ходе её проведения было выявлено 44 преступления, связанных с незаконным оборотом подконтрольных веществ (АППГ - 59), управлением - 27 преступлений (АППГ - 26). Из незаконного оборота изъято 1996,01 грамма подконтрольных веществ, из них 1805,22 грамма марихуаны, 105,42 грамма гашиша, 1,45 грамма героина, 83,48,3 грамма синтетических наркотиков.

В 4 квартале 2011 года УФСКН России по Приморскому краю совместно с УМВД России по Приморскому краю проведен комплекс оперативно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение распространения наркотических средств и психотропных веществ в ночных клубах и иных местах массового досуга молодежи (далее — ММДМ)., в том числе рейды в 97 ММДМ, включая ночные клубы, кафе-бары, рестораны, кинотеатры, бильярдные клубы, дома культуры, расположенные в населенных пунктах Приморского края. Всего в ходе мероприятий освидетельствовано 30 человек, составлено 27 протоколов об административном правонарушении, из них по ст. 20.20 КоАП РФ— 5, по ст. 6.9 КоАП РФ— 22.

Всего в 2011 году проведены оперативно-профилактические мероприятия в 162 ММДМ. В ходе их проведения в отношении 63 лиц составлены протоколы об административном правонарушении.

Организована работа по недопущению утечек и хищений наркотических средств и психотропных веществ с объектов легального оборота.

В настоящее время на территории Приморского края осуществляют деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, 150 юридических лиц. Из них: аптечных учреждений – 59, лечебно-профилактических – 91, имеющих лицензии на уничтожение наркотических средств и психотропных веществ – 1 (КГУП Приморская краевая аптека).

В крае находятся более 300 объектов, использующих прекурсоры в производственно-технологическом процессе. Предприятия, занимающиеся производством прекурсоров, отсутствуют.

По исполнению государственной функции по выдаче заключений о соответствии установленным требованиям объектов и помещений, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, проведено 36 проверок юридических лиц, выдано 43 заключения на 102 помещения, в одном случае вынесено постановление об отказе в выдаче заключения в связи с несоответствием помещения Правилам хранения наркотических средств и психотропных веществ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 года № 1148.

В 2011 году в соответствии с планом проверок юридических лиц, осуществляющих оборот прекурсоров, проверено 25 организаций, выявлено 7 административных правонарушений по ст. 6.16 КоАП РФ.

В 2011 году УФСКН России по Приморскому краю совместно с департаментом здравоохранения Приморского края проведены совместные проверки аптечных учреждений на предмет выполнения требований приказа Минздравсоцразвития РФ от 14.12.2005 г. №785 «О порядке отпуска лекарственных средств». В результате в аптечных пунктах, расположенных в г.

Владивостоке и принадлежащих аптечной сети ООО «Тимьян», выявлены факты недобросовестного отпуска лекарственных препаратов наркозависимым лицам без рецепта врача. По итогам проверки материалы дела об административном правонарушении направлены в Арбитражный суд Приморского края. Суд счел доводы контролирурующих органов обоснованными и вину юридического лица доказанной.

Благодаря принятым мерам в крае отмечено снижение уровня наркопреступности, связанной со сбытом и потреблением дезоморфина.

В 2011 году пресечена деятельность 2 наркопритонов (АППГ – 6), в которых осуществлялся его сбыт и потребление (в городах Арсеньев и Дальнегорск по 1 притону), к административной ответственности за употребление данного наркотика привлечено 12 человек (АППГ - 12). Информация об объемах продаж кодеиносодержащих лекарственных препаратов свидетельствует о незначительном уменьшении в 2011 году объемов их продаж в аптечной сети Приморского края.

С учетом изменений наркоситуации в 2011 году субъектами мониторинга в соответствии с решениями антинаркотической комиссии Приморского края организованы и проведены оперативно-профилактические операции и акции «Водитель», Сообща, где торгуют смертью», Территория безопасности», «Призывник», направленные на предупреждение немедицинского потребления наркотиков.

Принятые участниками мониторинга наркоситуации меры в области противодействия распространению немедицинского потребления и незаконного оборота наркотиков повлияли на:

- сокращение латентного уровня немедицинского потребления наркотиков среди населения края вследствие увеличения количества выявленных лиц, поставленных на профилактический учет;
- сокращение уровня предложения наркотиков;
- уменьшение объемов продаж кодеиносодержащих лекарственных препаратов через аптечные учреждения Приморского края;
- снижение на территории Приморского края количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе среди несовершеннолетних в два раза.

Раздел 10. Оценка реализации целевых региональных антинаркотических программ.

В целях совершенствования системы профилактики наркомании, в первую очередь среди детей и подростков и противодействия незаконному обороту наркотиков в Приморском крае реализуется краевая долгосрочная целевая программа «Приморье без наркотиков» на 2011-2015 годы, утверждённая Постановлением Администрации Приморского края от 25.01.2011 года № 10-па (далее – Программа), с общим объёмом финансирования в размере 74 700 тыс. рублей.

Программа содержит основные мероприятия, реализация которых позволит достичь оздоровления наркоситуации на территории Приморского края. Её координатором является управление по координации правоохранительной деятельности Приморского края. Государственными заказчиками - главными распорядителями бюджетных средств являются - департамент образования и науки Приморского края; департамент здравоохранения Приморского края; департамент связи и массовых коммуникаций Приморского края; управление культуры Приморского края, которыми в 2011 году были реализованы 12 из 13 предусмотренных программных мероприятий, в том числе:

1. изготовлены и размещены на телеканале ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Владивосток» 2 видеоролика продолжительностью 30 секунд каждый, с суммарным объёмом размещения на телеканале – 96 минут, 2 аудиоролика на радио Лемма с объёмом вещания – 22 минуты в течение срока оказания услуг;

2. подготовлены и опубликованы материалы антинаркотической направленности, ориентированные на молодёжную и родительскую аудиторию (ООО «Газета «ДВ Ведомости»);

3. осуществлена модернизация и поддержка работы Интернет - сайта «Нет наркотикам»;

4. изготовлены и размещены щиты наружной рекламы размера 6*3 м во Владивостоке (6 шт.), по Приморскому краю (10 шт. – Артем, Уссурийск, Арсеньев, ЗАТО Фокино, Находка);

5. проведено социологическое исследование уровня наркотизации населения Приморского края и отношения к проблемам наркомании;

6. ГБУЗ «Краевой наркологический диспансер» обеспечен реагентами и расходными материалами к флюоресцентно поляризационно-иммунным анализаторам для химико-токсикологических лабораторий для определения наркотиков в организме человека и комплектами для определения наркотиков в организме человека для организации и проведения добровольного информированного диагностического тестирования учащихся и студентов образовательных учреждений Приморского края». Приобретены расходные материалы для проведения 3 500 химико-токсикологических лабораторных исследований по определению наркотиков в организме человека, а также 9 744 комплекта для исследования биологических сред организма человека в целях проведения добровольного тестирования учащихся и студентов образовательных учреждений края;

7. Центром ДВФУ по профилактике наркомании и деструктивных воздействий проведены обучающие семинары по программам профилактики наркомании для студентов и старшеклассников по принципу «ровесник - ровеснику» в 9 муниципальных образованиях Приморского края, в том числе во Владивостокском (140 чел.), Уссурийском (80 чел.), Арсеньевском (80 чел.), Находкинском (60 чел.), Лесозаводском (40 чел.) городских округах, городских округах Спасск-Дальний (60 чел.), ЗАТО Большой Камень (60 чел.), Хорольском (40 чел.) и Пограничном муниципальных районах (40 чел.) по соответствующим программам;

8. оборудованы спортивные площадки, приобретены тренажёрные комплексы для государственного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детско-юношеский центр Приморского края» (оборудование для автомоделного спорта в классе радиоуправляемых моделей mini-z и тренажёрный комплекс по спортивному ориентированию и туризму);

9. Дальневосточным федеральным университетом проведен молодежный форум «Молодежь Приморья без наркотиков» с участием более 250 студентов Приморского края;

10. Приморским краевым театром молодежи организован бесплатный прокат спектакля антинаркотической направленности «Город вурдалака» в Уссурийском, Находкинском, Лесозаводском и Дальнереченском городских округах.

Из предусмотренного бюджетом финансирования Программы в 2011 году (7 млн. руб.) освоено 6 млн. 343 тыс. 368 руб. (90,6%), что с учётом экономии бюджетных средств от проведения конкурсных мероприятий в размере 356 тыс. 632 руб., составляет 95,7% от запланированного.

В результате реализации в 2011 году мероприятий удалось достигнуть уровня запланированных целевых индикаторов Программы, а по некоторым значительно превысить запланированные значения.

Так, в 2011 году по данным мониторинга отмечено уменьшение уровня потребления населения наркотических средств и психотропных веществ с базового уровня - 5,0% до 3,7% в 2011 году, а показатель первичной заболеваемости наркоманией среди несовершеннолетних (на 100 тыс. несовершеннолетнего населения) уменьшился с 20,3% до 1,1%.

Кроме того по итогам 2011 года отмечено увеличение:

- с 30,2% до 33,5% - доли больных наркоманией, прошедших реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее двух лет, по отношению к общему числу больных наркоманией, прошедших реабилитацию;

- с 25% до 76% - доли лиц в возрасте от 10 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанной категории учащихся;

- с 95% до 96% - доли образовательных учреждений, реализующих программы по профилактике наркомании и поведенческих болезней.

Раздел 11. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации в Приморском крае.

С учетом природно-климатических условий Приморского края и сложившейся в сельских районах социально-экономической ситуации, способствующих культивированию конопли и производству из нее наркотиков, прогнозируется сохранение тенденции попыток вовлечения сельского населения в незаконный оборот и потребление наркотиков каннабисной группы. В условиях сохраняющегося спроса на наркотики опийной группы и отсутствия оптимальных механизмов контроля за соблюдением миграционного законодательства, ожидается осложнение миграционной ситуации и рост масштабов незаконной миграции в Приморском крае по окончании строительства объектов саммита АТЭС-2012, что будет способствовать активному включению в миграционные процессы преступных элементов и налаживанию новых каналов поставки и сбыта героина на территории края, с привлечением трудовых мигрантов, находящихся в теневом секторе.

Непосредственная близость КНР, где активно производятся новые виды синтетических наркотиков и лекарственных препаратов, содержащих сильнодействующие вещества, оборот которых в России запрещен, существующее различие в классификации подконтрольных наркотических средств и психотропных веществ, разница в их стоимости будут продолжать способствовать организации каналов контрабандного ввоза в Россию из КНР синтетических наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Указанные факторы будут способствовать осложнению на территории Приморского края криминогенной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков и потребуют дальнейшей координации усилий правоохранительных органов и органов исполнительной власти Приморского края. В тоже время, проводимая правоохранительными органами работа по минимизации числа проверочных закупок при документировании противоправной деятельности сбытчиков наркотиков повлияет на снижение в Приморском крае количества преступлений, связанных со сбытом наркотических средств и психотропных веществ.

По итогам 2012 года ожидается увеличение показателей наркозаболеваемости из расчета на 100 тысяч населения в связи с продолжающейся миграцией социально-активных жителей края в западные регионы Российской Федерации. Также прогнозируется увеличение количества лиц, поставленных на наркологический учет, в связи с выявлением потребителей наркотиков среди различных социальных групп населения в ходе проведения мероприятий, направленных на усиление контроля по допуску лиц к работам, связанным с источниками повышенной опасности и иным видам профессиональной деятельности, на занятие которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией, перечень которых утвержден постановлением Правительства РФ от 18 мая 2011 № 394, а также при проведении добровольного тестирования учащихся и студентов образовательных учреждений края.

Раздел 12. Оценка состояния наркоситуации в Приморском крае.

Раздел 13. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Приморском крае и в Российской Федерации.

В целях совершенствования системы мониторинга наркоситуации в Приморском крае, устранения причин и условий, способствующих наркотизации населения и координации усилий правоохранительных органов и органов исполнительной власти в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и их немедицинскому потреблению в 2012 году необходимо реализовать следующие мероприятия:

- провести анализ сложившейся в 2011 году правоприменительной практике и проблемных вопросов, возникающих при реализации Положения об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, утвержденного постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2010 года №1087;

- правоохранительным органам принять дополнительные меры, направленные на проведение мониторинга ситуации, связанной с незаконным оборотом новых видов синтетических наркотиков и их производных и использования механизма прекращения делегирования доменного имени для ресурсов, находящихся в доменной зоне .RU и .RF, распространяющих сведения об указанных видах наркотиков в сети Интернет;

- обеспечить формирование в крае системы лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией, впервые совершивших преступления, предусмотренные частью 1 статей 228, 231 и статьей 233 УК РФ, в целях реализации статьи 82.1 УК РФ;

- разработать и утвердить краевую целевую программу по поддержке деятельности некоммерческих социально ориентированных организаций, в том числе осуществляющих деятельность в сфере профилактики наркомании и реабилитации наркозависимых лиц;

- внести изменения и дополнения в Перечень мероприятий по реализации краевой долгосрочной целевой программы «Приморье без наркотиков» на 2011-2015 годы», предусматривающих разработку специализированной полиграфической продукции, тематических видеороликов и баннеров социальной рекламы, а также уничтожение наркосодержащих растений, произрастающих на землях, находящихся в ведении Приморского края;

- разработать порядок проведения социологического исследования среди различных возрастных и социальных групп населения в разрезе муниципальных образований края, а также критерии его оценки.

- обеспечить исполнение решения координационного совещания по обеспечению правопорядка в Приморском крае, предусматривающего реализацию в 2012 УФМС России по Приморскому краю и УМВД России по Приморскому краю дополнительных мер контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями исполнения миграционного законодательства, в том числе обеспечивающего своевременный выезд к постоянному месту жительства иностранных работников после окончания срока действия разрешительных документов.

- рассмотреть на заседаниях антинаркотической комиссии Приморского

края следующие вопросы:

«Об организации государственного контроля за соблюдением должностными лицами предприятий и организаций требований законодательства, регламентирующего порядок допуска лиц, к отдельным видам профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источниками повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией».

«О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации наркозависимых лиц в Приморском крае».

Рекомендовать главам муниципальных образований Приморского края организовать ежегодное проведение мониторинга наркоситуации на территории муниципальных районов и городских округов Приморского края, используя критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации, утвержденные на заседании Государственного антинаркотического комитета 21 декабря 2011 года, а также рассмотреть на заседаниях антинаркотических комиссий организационные вопросы проведения в 2012-2013 учебном году добровольного тестирования учащихся, воспитанников и студентов на предмет выявления лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств.